

**Обзор социально – гуманитарной ситуации, сложившейся на территории
Донецкой Народной Республики вследствие военных действий
с 14 по 20 мая 2016 года**

Настоящее равенство перед законом означает право участвовать в разработке законов, по которым живешь, существование конституции, которая гарантирует демократические права всем социальным группам, право обратиться в суд за защитой или помощью в случае нарушения прав, гарантированных конституцией, а также право участвовать в осуществлении правосудия в качестве судьи, мирового судьи, прокурора, адвоката или иного официального представителя.

Нельсон Мандела

Права человека составляют основу конституционных норм в правовом государстве. Конкретные нормы в позитивном праве различных стран и международных договорах могут отличаться. В странах, входящих в ОБСЕ (организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе) основные свободы и права гражданина не считаются исключительно внутренним делом государства, они подлежат международному регулированию. Важнейший нормативный документ в этой области – это всеобщая Декларация прав человека ООН, принятая в 1948 году. Эта Декларация состоит из 30 статей и является частью Международного билля о правах человека. В соответствии с международным публичным правом государства-участники берут на себя обязанность следить за соблюдением прав граждан на своих территориях. Людей, специализирующихся по правам человека, часто называют правозащитниками, официальный орган, занимающийся этим – это институт уполномоченных по правам человека.

В нашей Республике, как в молодом правовом демократическом государстве, главной ценностью является человек, его права и свободы. К сожалению, процесс становления нашего государства не так давно начался, поэтому не все декларируемые нормы Международного права в настоящее время по разным причинам можно реализовать. Усиление эффективности всей правовой системы возможно лишь при условии построения сильного правового и социального государства, обеспечивающего упорядоченность и урегулированность общественных процессов; координацию и согласованность интересов различных общественных групп и политических сил; упрочение сложной системы связей и отношений в обществе, социальной направленности реформ; совершенствование системы органов власти в сфере осуществления прав и свобод человека.

Должность Уполномоченного по правам человека в Донецкой Народной Республике учреждена в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами. Деятельность Омбудсмана направлена на решение важных проблем граждан, на отслеживание и пресечение фактов нарушения прав и свобод человека.

Уполномоченный не заменяет те государственные органы, которые призваны обеспечить защиту и восстановление нарушенных прав и свобод. Обращаться к Уполномоченному по правам человека в Донецкой Народной Республике следует тогда, когда исчерпаны все иные правовые возможности, но вы не удовлетворены принятым решением. В Аппарат Уполномоченного по правам человека обращаются нередко с последней надеждой на справедливость.

Граждане могут оформить обращение к омбудсмену любыми удобными для них способами, так большую долю по-прежнему занимают устные обращения, которые поступают в ходе личной встречи с Уполномоченным, а также руководителями Аппарата, в процессе обращения

в отдел по работе с обращениями граждан Аппарата Уполномоченного, по телефонам «горячей линии», через веб-приемную сайта омбудсмена. Есть возможность обратиться с письменной жалобой, которую можно подать как лично, так и по электронной почте. С начала 2016 года в адрес Главного правозащитника Республики поступило более 2318 обращений. В период работы с 06 по 20 мая 2016 года 43 человека посетили личный прием Уполномоченного, 83 поступивших заявлений было принято отделом по работе с обращениями граждан, 141 звонок поступил по телефонам «горячей линии», из них 87 по общим вопросам, 54 по вопросам пропавших без вести и военнопленных. По электронной почте Аппарата Уполномоченного пришло 16 электронных обращений, а также 10 письменных обращения было принято к рассмотрению, 11 рассмотрено и 55 гражданам Республики была предоставлена юридическая консультация.

Все поступающие обращения можно разделить на 4 категории: нарушение в сфере уголовного права – (3,63%) обращений, нарушение в сфере гражданского права – (5,23%) обращений, административно-правовые нарушения в адрес граждан ДНР – (0,57%) обращений, вопросы социального и гуманитарного характера – (90,57%) обращений (диаграмма 1).

Количество обращений (жалоб, заявлений) граждан, поступивших в Аппарат Уполномоченного по правам человека в ДНР по состоянию на 06.05.2016



Из всей входящей корреспонденции, которая поступает в адрес Уполномоченного по правам человека в Донецкой Народной Республике, наиболее актуальной остается та, которая связана с вопросами реализации социальных прав граждан и нарушением этих прав. К этому перечню относятся вопросы: о выплате пенсий и социальных пособий (10,6%), предоставление жилья для временного проживания (16,6%), порядок обращения и оформления документов в случае разрушения жилья (3,0%), получение гуманитарной помощи (7,8%), трудоустройство (5,7%), оформление документов и выезда на территорию других государств (0,7%), поиск пропавших без вести (7,0%), утрата документов удостоверяющих личность (4,6%), жилищно-коммунальные вопросы (4,4%), получение временной прописки (5,1%), другие вопросы социально-гуманитарного характера (34,3%) (диаграмма 2).

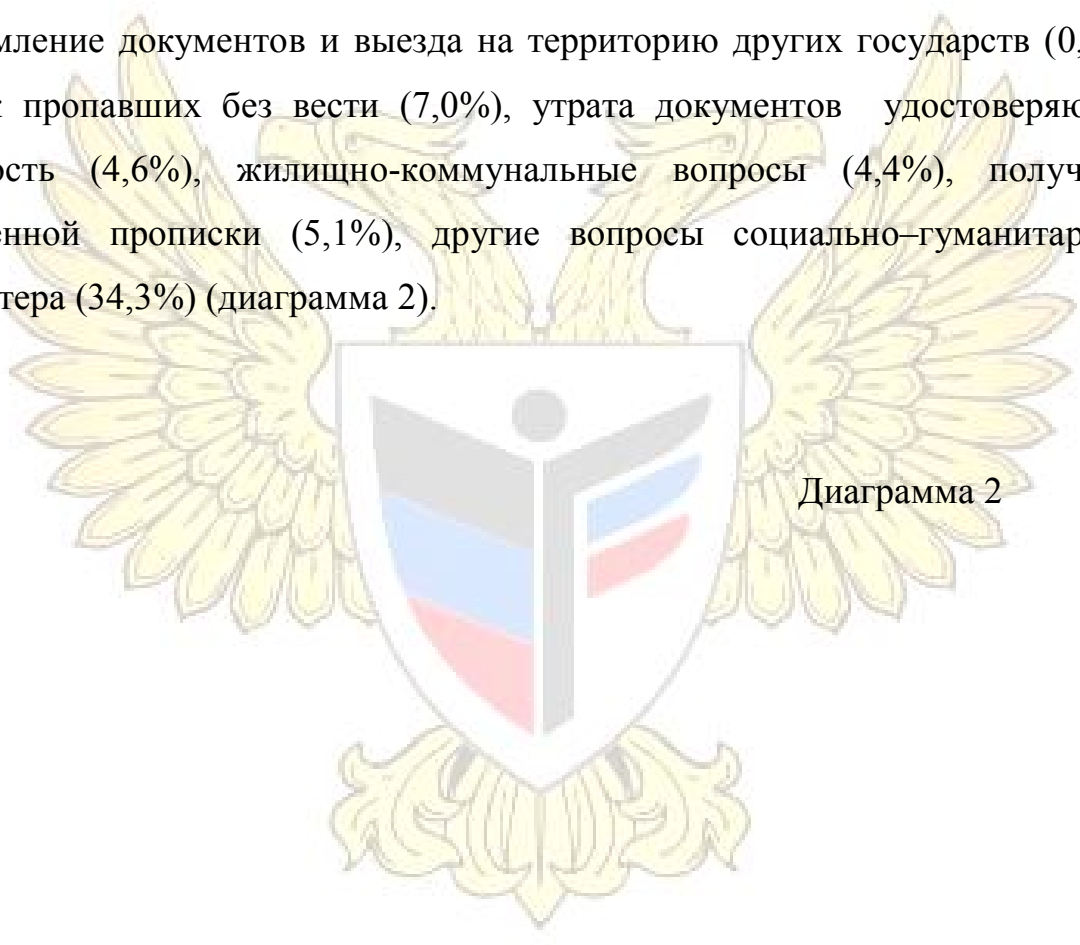
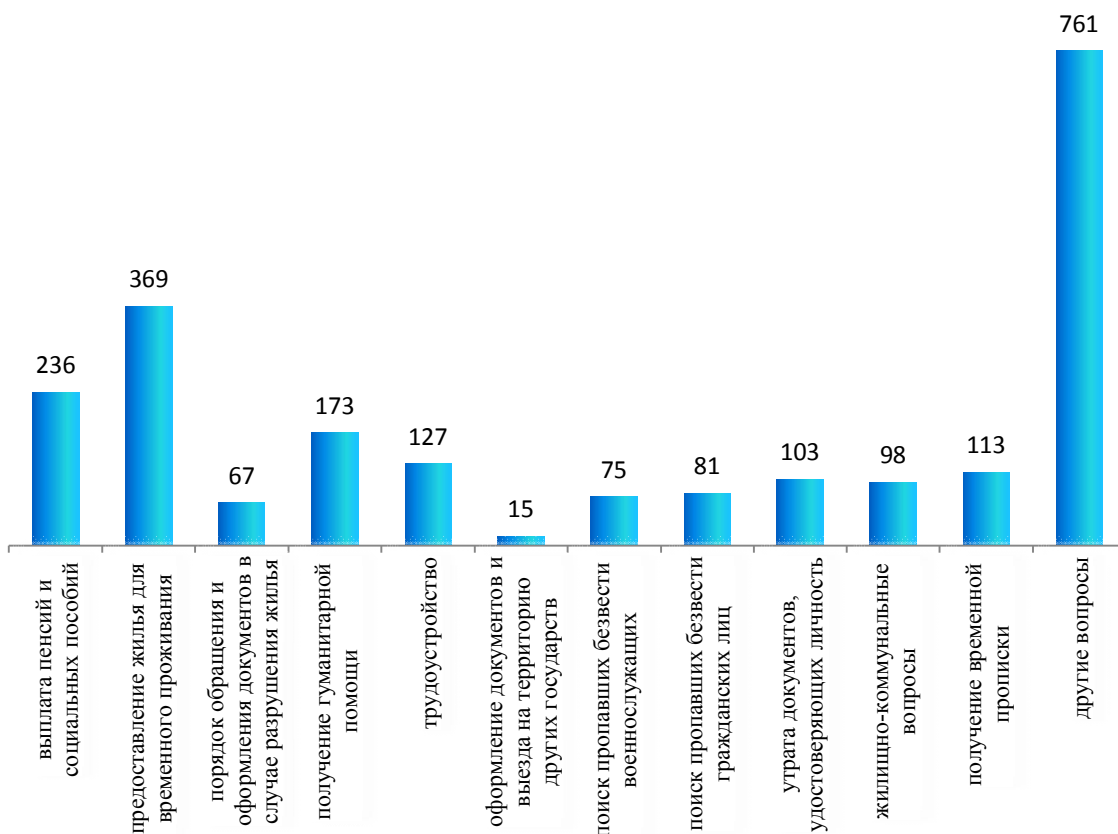


Диаграмма 2

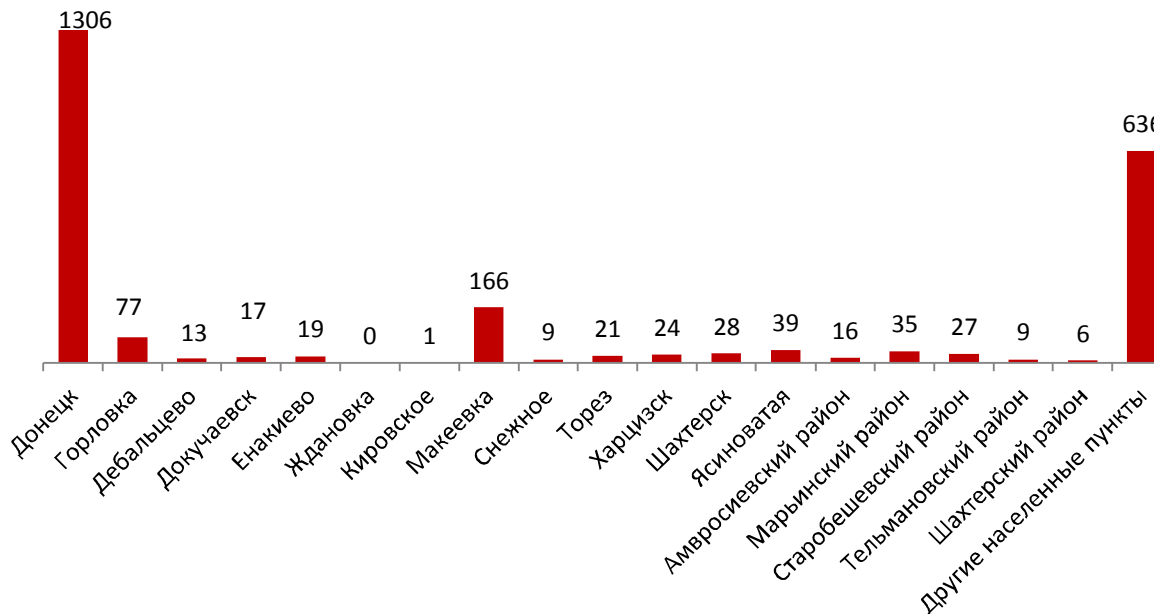
Количество обращений (жалоб, заявлений) граждан по вопросам социального и гуманитарного характера, поступивших в Аппарат Уполномоченного по правам человека в ДНР по состоянию на 06.05.2016, единиц



По территориальной принадлежности наибольшее количество жалоб и обращений традиционно поступает из г. Донецк - 1306 обращений (диаграмма 3).

Диаграмма 3

Количество обращений (жалоб, заявлений) граждан, поступивших в Аппарат Уполномоченного по правам человека в ДНР по состоянию на 06.05.2016



1. Статистика и анализ разрушенных объектов инфраструктуры

В последние дни обстановка на фронтах Донецкой Народной Республики снова накаляется. Поступают сообщения об обстрелах территории Республики из тяжелого вооружения, которые несут за собой новые жертвы среди мирного населения и разрушения инфраструктуры.

На этой неделе территории Донецкой Народной Республики неоднократно подвергалась обстрелу со стороны украинских силовиков. Так, в Докучаевске полностью разрушен элеватор, второй разрушен частично, в Горловке обстрелу подвергались частные дома.

По состоянию на 19 мая 2016 года вследствие военных действий в регионе было частично повреждено (разрушено) более 10568 объектов инфраструктуры.

В г. Донецке разрушено более 6439 объектов, в г. Дебальцево – 252 ед., в г. Горловке – 387 ед., в г. Докучаевске – 61 ед., в г. Енакиеве – 268 ед., в г. Ждановке – 91 ед., в г. Кировское – 31 ед., в г. Макеевке – 1025 объектов, в г. Снежное – 54 ед., в г. Торезе – 118 ед., в г. Харцызске – 717 ед., в г. Шахтерске – 74 ед., в г. Ясиноватая – 563 ед., в Амвросиевском районе – 271 ед., в Волновахском районе – 3 ед., в Марьинском районе – 24 ед., в Новоазовском районе – 17 ед., в Старобешевском районе – 52 ед., в Тельмановском районе – 92 ед., в Шахтерском районе – 29 ед..

В разрезе отраслей разрушено:

- 5720 жилых домов;
- 719 линий электропередач и пунктов распределения электроэнергии;
- 155 объект теплоснабжения;
- 43 объектов водоснабжения;
- 2669 объектов газоснабжения;
- 11 объектов в сфере водоотведения и канализационного хозяйства;
- 75 объекта здравоохранения;
- 440 школы и детских садов;
- 54 профессионально - техническое учебное заведение;
- 54 высших учебных заведений;
- 25 объекта в сфере физической культуры и спорта;
- 51 заведений культуры;
- 184 объекта дорожно-транспортной инфраструктуры;
- 56 объектов промышленного производства;
- 88 торговых предприятий;
- 224 объекта других сфер.

По состоянию на 20 мая 2016 года в Донецкой Народной Республике из 2574 ед. поврежденных государственной и коммунальной форм собственности объектов восстановлено – 366 ед., 2208 ед. – осталось восстановить.

2. Учет смертности, полученных ранений мирных жителей и военнослужащих в результате боевых действий на территории Донецкой Народной Республики

Война... Что может быть страшнее этого слова? Сколько горя, потерь, страданий принесла она людям Донбасса, сколько судеб она искалечила?! И пусть даже военные действия перешли из разряда полномасштабных, прифронтовые районы Донецкой Народной Республики по-прежнему попадают под огонь украинских военных. Окрестности Донецка, Ясиноватой, Докучаевска не один раз на этой неделе подвергались минометному обстрелу. Эти обстрелы несут за собой новые разрушения и новые жертвы. Не дает о себе забыть и эхо войны в виде неразорвавшихся снарядов.

Так 14 мая в Кировском районе города Донецка на блокпосту двое военных (мужчины 21 года и 19 лет) получили минно-взрывную травму. Оба были госпитализированы с осколочными ранениями, одному из них пришлось ампутировать стопу.

18 мая в Петровском районе города Донецка сапер наступил на мину и подорвался. С множественными минно-осколочными ранениями голени, бедра и шеи был госпитализирован военнослужащий Донецкой Народной Республики 22 лет, ему так же пришлось ампутировать стопу.

На текущей неделе российские журналисты становились мишенью для украинских силовиков.

15 мая группа журналистов телеканала «Россия» попала под минометный обстрел со стороны украинских силовиков в районе ясиноватского блокпоста.

17 мая под снайперский обстрел на трассе Донецк – Горловка попала съемочная группа российского телеканала НТВ.

Жертв и пострадавших среди журналистов нет.

За период с 14 по 20 мая в результате артиллерийских обстрелов погибло 3 военнослужащих Республики.

Уточним, что с начала вооруженного конфликта в ДНР погибло 4060 человек, среди которых 584 женщины и 3476 мужчин, в том числе 71 ребенок в возрасте до 18 лет. И еще приблизительно 6270 человек получили ранения различной степени тяжести.

3. Учет пленных и пропавших без вести военнослужащих и гражданского населения

Переговоры в Минском формате 18 мая, от которых зависит разрешение конфликта в Донбассе, снова не оправдали возложенной надежды. Украинская сторона по-прежнему не готова выполнить свои обязательства по мирному урегулированию ситуации. Продолжается блокирование процесса обмена пленными украинской стороной.

«Результата по пятому пункту Комплекса мер также нет — оппоненты ссылаются на то, что закон об амнистии может быть принят только при полном прекращении огня. Здесь могу еще раз вспомнить обстрел Еленовки и Докучаевска, и отметить, что многое сейчас зависит от официального Киева, который явно пренебрегает своими обязательствами. Украина должна направить все свои силы на поэтапность выполнения пунктов Минских соглашений, вольная трактовка этих документов абсолютно недопустима» - заявила Уполномоченный по правам человека в ДНР Дарья Морозова.

Представители Международного Комитета Красного креста передали омбудсмену Республики Дарье Морозовой список из 131 пленных, 50 из которых не были заявлены ранее.

Большая часть пленных содержатся в украинских тюрьмах по политическим мотивам, все остальные военнослужащие. У многих из них очень тяжелое состояние здоровья, некоторым из них были применены пытки.

«Есть случаи дикого, бесчеловечного отношения к нашим военнослужащим. Парня, взятого в плен еще в сентябре 2015 года, несколько раз выбрасывали с третьего этажа, состояние его здоровья критическое», — заявила Дарья Морозова.

Отметим, что за эту неделю в адрес омбудсмана Республики поступило два заявления о взятии в плен. Так, в Волновахе была арестована мирная жительница, которая выехала за пределы территории Республики с целью обналичить деньги с карточного счета. Второе заявление поступило об аресте бывшей военнослужащей Республики. Так, участница обороны Краматорска после пребывания на территории Республики, а затем в Российской Федерации решила вернуться в родной город, где и была задержана украинскими силовыми структурами.

Поступило о пропаже без вести два заявления. Одно из которых – о пропаже без вести мирной жительницы, которая направлялась в Мариуполь оформить паспорт, а второе заявление – о пропаже военнослужащего в районе Горловки.

На текущей неделе в офис Уполномоченного поступила информация, подтверждающая условное освобождение украинской стороной 9 военнослужащих Республики, 1 гражданского и 18 политических заключенных.

На данный момент в местах лишения свободы украинской стороной удерживается 958 человек. Среди которых 305 человек военнослужащих, 452 человека находятся в плену просто по политическим убеждениям и 151 гражданского населения, которые не имеют к конфликту никакого отношения, а также еще 50, которые были выявлены в тюрьмах Украины

представителями МККК. Информация по поступившему списку уточняется Аппаратом Уполномоченного.

Отметим, что 496 человек числятся как без вести пропавшими. Возможно, они так же могут находиться в украинском плену.

4. Учет вынужденных переселенцев

Права человека и основные свободы как фундаментальные ценности современной цивилизации всегда будут иметь существенно важное значение, поскольку их имеет или должен иметь человек. Права человека - это права, которыми человек наделен в силу принадлежности к человеческому роду. В то же время они обусловлены социально-экономическими условиями жизни, политическим режимом, природой государства. Главным, фундаментальным правом человека является право на жизнь. Обязанность любого государства защищать жизнь человека. Но, что в итоге?

Киевские власти уже более двух лет нарушают права жителей Донецкой Народной Республики, подвергая их жизни, здоровью и имуществу ежедневному риску. Тысячи смертей мирных жителей, огромное количество попало в плен, сотни тысяч мирных граждан стали вынужденными переселенцами, а самое страшное, что дети живут в страхе от прилетов очередных снарядов украинской армии. Детство-это самый лучшей период в жизни, от которого остаются самые лучшие и яркие воспоминания. А какие воспоминания у детей, которые на протяжении двух лет переживают страх и потерю близких. В период военного конфликта на Донбассе вынужденными переселенцами стали 8399 человек, в том числе 2179 детей в возрасте до 18 лет (таблица 1).

Таблица 1.

№ п/п	Населенный пункт	Всего проживающих вынужденных временных переселенцев, чел.	Количество трудоспособн ого населения из числа вынужденных временных переселенцев, чел.	Всего количество, работающи х вынужденн ых временных переселенце в, чел	Трудоустроено, чел.		Количество вынужденны х временных переселенце в, имеющих работу до переселения , чел.	Количество, неработа- ющих вынужден- ных временных переселен- цев, чел
					Центром занятости	Самосто ятельно		
Всего:		8383	4028	1815	182	1014	619	2213
1	Амвросиевский р-н.	429	190	65	8	28	29	125
2	Горловка	303	152	22	18	4		130
3	Дебальцево	0		0				0
4	Докучаевск	68	35	11	5	4	2	24
5	Донецк	3566	1732	886	42	580	264	846
6	Енакиево	75	45	28	12	8	8	17
7	Ждановка	61	25	11	1	10		14
8	Зугрэс	239	94	44	7	29	8	50
9	Иловайск	74	34	12		7	5	22
10	Кировское	71	36	27	1	9	17	9
11	Макеевка	119	56	31	7	15	9	25
12	Новоазовский р-н.	770	347	164	20	82	62	183
13	Снежное	270	118	26	3	23		92
14	Старобешевский р-н	549	263	145	18	42	85	118
15	Тельмановский р-н.	369	211	55		21	34	156
16	Торез	262	157	33	11	22		124
17	Харцызск	400	164	62	10	52		102
18	Шахтерский р-н.	301	137	71	11	34	26	66
19	Ясиноватский р-н.	457	232	122	8	44	70	110

Люди нашей страны тихо и мирно жили, и не знали, что за «свободу слова» и «за свободу выбора» они будут подвержены смертельному риску.

Всячески оказывают поддержку вынужденным временным переселенцам Аппарат Уполномоченного по правам человека в ДНР под руководством Дарьи Морозовой. За свою работу они сумели открыть 16 пунктов временного размещения, где по состоянию на 20 мая 2016 года проживает 1589 человек, в том числе 309 детей в возрасте до 18 лет. Аппарату Уполномоченного помогают в расселении простые мирные граждане Республики, которые предоставляют свои жил. площади для

пострадавших. В жилом массиве Аппарата омбудсмена проживает 274 вынужденных переселенцев, в том числе 94 детей в возрасте до 18 лет.

В период с 14 по 20 мая 2016 года в офис Уполномоченного по правам человека в ДНР обратилось 56 человек по вопросам вынужденных переселенцев. 14 из них было предоставлено жилье в г. Донецк.

Напомним, что на территории ДНР открыто 86 пунктов временного размещения, из них 60 пунктов временного размещения – функционируют, 26 – находятся в резерве. По состоянию на 20 мая 2016 года свободных мест в ПВР 1862 свободных мест в ПВР Аппарата Уполномоченного 373. Общее количество вынужденных временных переселенцев, проживающих в ПВР на территории Республики составляет 3246 человек, из них 644 дети в возрасте до 18 лет. Количество вынужденных переселенцев, проживающих в жилом фонде на территории ДНР составляет 5153 в том числе 1535 детей в возрасте до 18 лет.

Количество проживающих вынужденных временных переселенцев по социальным категориям указано в таблице 2 (по состоянию на 01.05.2016г.).

Таблица 2

Дети от 0 до 18 лет		Многодетная семья, чел.	Мать-одиночка, чел.	Опекун (приемная семья), чел.	Инвалиды, группа, чел.			Пенсионеры, чел.	Всего, чел.
Всего, чел.	в том числе дети-инвалиды, чел.				I	II	III		
2194	33	105	157	23	26	115	159	1823	4602

5. Трудоустройство граждан Донецкой Народной Республики

Право на труд – одно из важнейших прав человека, которое закреплено Конституцией Донецкой Народной Республики. Существование трудового законодательства необходимо для установления государственных гарантий трудовых прав граждан, создания благоприятных условий труда и защиты от безработицы.

Одним из направлений работы органов государственной власти и местного самоуправления по соблюдению прав человека является защита трудовых прав граждан. На ситуацию на рынке труда в Донецкой Народной Республике влияют кризисные явления в экономике. В условиях, когда компании-работодатели стремятся сократить свои расходы, в том числе и на оплату труда, для работников возникают дополнительные риски, связанные с оптимизацией штатного расписания, сокращением рабочего времени и заработной платы, что часто происходит с нарушением трудовых прав граждан.

Нарушения в сфере труда влекут за собой иные социальные проблемы, связанные с неплатежеспособностью населения, падением уровня жизни. Решение данных проблем не представляется возможным без участия органов государственной власти и местного самоуправления.

Ситуацию на рынке труда в Донецкой Народной Республики контролирует Республиканский центр занятости, который еженедельно обновляет базу вакансий для населения. За период с 01.01.2016 по 19.05.2016 года в единой базе данных центров занятости имелось 12,2 тысяч вакансий.

За период с 1 января по 19 мая 2016 года состояло на учете в центрах занятости Республики 30,3 тыс.лиц, ищущих работу, из них трудоустроено более 21,3 тыс.человек, в том числе на постоянную работу 6,3 тыс. человек, на работы временного характера около 15 тыс. человек.

На базе Республиканского центра занятости осуществляет свою деятельность Донецкий центр профессионально – технического образования,

где постоянно проводятся бесплатные семинары для населения для получения практических навыков: работы на персональных компьютерах; техники и механизации торговых расчетов (работа на кассовых аппаратах); основ предпринимательской деятельности; ухода за больными и престарелыми и др. С начала года приняло участие в таких семинарах 260 человек.

Оказывают помощь в трудоустройстве граждан Республике «Первое республиканское кадровое агентство», которое за свою деятельность сумели трудоустроить 3879 человек. По их данным за прошлую неделю они сумели трудоустроить для нужд республики 12 человек, из них:

6 человека - строители

4 человека - охранник

1 человека - аналитик

1 человека - повар

Так же за прошлую неделю сотрудниками службы трудоустройства было добавлено - 17 вакансий, закрыто - 11 вакансий, отправлено на собеседование - 48 человек.