

**Обзор социально – гуманитарной ситуации, сложившейся на территории
Донецкой Народной Республики вследствие военных действий
с 20 по 26 февраля 2016 года**

*Равенство прав не в том, что все ими пользуются,
а в том, что они всем предоставлены.*

Луций Анней Сенека,

Права человека – одно из важных направлений сотрудничества различных государств. Представления многих стран мира о правах и свободах человека отражены во Всеобщей декларации прав человека (принята ООН в 1946 году), в международных пактах об экономических, социальных и культурных правах и о гражданских и политических правах (1966 г.), в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950 г.)

Декларация 1948 года впервые провела взаимосвязь между правами и свободами человека. Она стала «мерилом» поведения государств по отношению к гражданам. Неисполнение норм этой декларации роняет престиж государства в глазах мирового сообщества. Права и свободы всех людей на планете охраняются Организацией Объединенных Наций.

Множество международных правовых организаций декларативно пытаются отстаивать права граждан всего Земного Шара, но так ли это на самом деле? Насколько объективными являются всемирные борцы за права и свободы, когда речь идет о гражданах государства, которое еще не имеет значительного веса на международной политической арене?

На этой неделе международная неправительственная организация Amnesty International опубликовала ежегодный доклад «Права человека в современном мире» за 2015-2016 год. Каждой стране мира и ее гражданам было уделено внимание на страницах доклада. С чем же сталкиваемся мы, граждане Донецкой Народной Республики, когда читаем этот документ?

В докладе авторы сразу определились с формулировкой «поддерживаемые Россией сепаратисты в самопровозглашенных республиках». Соответственно, ангажированность доклада стала понятна буквально с первых упоминаний о территории Республики. Несмотря на то, что в докладе указывается огромное количество жертв конфликта, докладчики ни слова не говорят о том, что нарушаются базовые права человека – право на жизнь, на свободу и на достоинство личности. Очень жаль, что правозащитная организация не акцентирует внимание на геноцид народа Донбасса, упускает тот факт, что основа конфликта лежала в праве на самоопределение и на свободу слова. Но при этом в докладе подана информация, о «суммарных казнях пленных, которые проводили силы сепаратистов», хотя подтверждений этому не приводят. Почему международная правозащитная организация не обращает внимание на экономическую блокаду Донбасса, почему нет возмущений об отсутствии свободы передвижений?

Есть ли возможность подать международному обществу другое мнение, существует ли равенство, или равенство прав действует лишь только тогда, когда речь идет о сильных сверхдержавах? Ответ на этот вопрос может дать только время, которое позволит нам построить настоящее правовое государство, где будут предоставлены равные права всем гражданам, не зависимо от политической ориентации.

Главным гарантом соблюдения прав человека в Донецкой Народной Республике является Уполномоченный по правам человека. Именно к Омбудсмену обращаются граждане с вопросами нарушения их прав и свобод. Рассмотрение жалоб и обращений о нарушениях прав и свобод человека и гражданина, принятие мер по их восстановлению – одна из самых важных функций Омбудсмена Республики и его Аппарата.

Перечень способов, с помощью которых можно подать обращение, весьма обширен: большую долю по-прежнему занимают устные обращения, которые поступают в ходе личной встречи с Уполномоченным, а также руководителями Аппарата, в процессе обращения в отдел по работе с

обращениями граждан Аппарата Уполномоченного, по телефонам «горячей линии», через веб-приемную сайта омбудсмена. Меньшую долю поступающих обращений занимают письменные жалобы, они поступают, как в процессе личного приема, так и по электронной почте.

За период с 20 по 26 февраля 2016 года в приемную Аппарата Уполномоченного по правам человека поступило 41 обращение от граждан, 48 звонков поступило на телефон «горячей линии» по общим вопросам и 23 по пропавшим без вести, 21 обращение пришло по электронной почте, личный прием Уполномоченного посетило 18 человек. Юридический отдел Аппарата за отчетный период принял 6 письменных обращений, 4 ранее поступивших были рассмотрены. 17 гражданам Республики была оказана юридическая консультация.

1. Статистика и анализ разрушенных объектов инфраструктуры

По состоянию на 26 февраля 2016 года вследствие военных действий в регионе было частично повреждено (разрушено) более 10298 объектов инфраструктуры.

В г. Донецке разрушено более 6332 объектов, в г. Дебальцево – 209 ед., в г. Горловке – 355 ед., в г. Докучаевске – 49 ед., в г. Енакиево – 251 ед., в г. Ждановке – 91 ед., в г. Кировское – 29 ед., в г. Макеевке – более 1025 объектов, в г. Снежное – 54 ед., в г. Торезе – 118 ед., в г. Харцызске – 706 ед., в г. Шахтерске – 71 ед., в г. Ясиноватая – 544 ед., в Амвросиевском районе – 265 ед., в Волновахском районе – 1 ед., в Марьинском районе – 24 ед., в Новоазовском районе – 5 ед., в Старобешевском районе – 51 ед., в Тельмановском районе – 92 ед., в Шахтерском районе – 26 ед..

В разрезе отраслей разрушено:

- 5720 жилых домов;
- 610 линий электропередач и пунктов распределения электроэнергии;
- 155 объект теплоснабжения;
- 34 объектов водоснабжения;

- 2669 объектов газоснабжения;
- 11 объектов в сфере водоотведения и канализационного хозяйства;
- 65 объекта здравоохранения;
- 403 школы и детских садов;
- 54 профессионально - техническое учебное заведение;
- 50 высших учебных заведений;
- 24 объекта в сфере физической культуры и спорта;
- 51 заведений культуры;
- 95 объекта дорожно-транспортной инфраструктуры;
- 56 объектов промышленного производства;
- 88 торговых предприятий;
- 213 объекта других сфер.

2. Учет смертности, полученных ранений мирных жителей и военнослужащих в результате боевых действий на территории Донецкой Народной Республики

Донецкая Народная Республика вновь содрогается от выстрелов и взрывов, которые слышны практически по всей территории. Вновь граждане Республики вынуждены терпеть агрессию Киева в виде обстрелов, экономической блокады, безработицы и снижения жизненного уровня населения. Действия со стороны Украины становятся все более непредсказуемыми.

А в области прав человека ситуация, особенно для граждан, живущих на линии разграничения, ухудшается с каждым днем, ведь на неуправляемых военных, которые ежедневно подвергают обстрелам мирных жителей, Киев и сам не силах уже повлиять.

Количество обстрелов в последнее время растёт ужасающими темпами. Донбасс продолжают уничтожать. Практически ежедневно поступают печальные сообщения с мест происшествий о гибели гражданских или военных ДНР.

С 20 по 26 февраля в результате военных действий в Донецкой Народной Республике погибло 11 человек, из которых 2-ое гражданских мужчин и 9-ть военнослужащих ДНР.

Напомним, что с начала вооруженного конфликта в Донбассе погибло 3971 человек, среди которых 583 женщин и 3388 мужчин, в том числе 71 ребенок в возрасте до 18 лет. И более 6201 человек получили ранения различной степени тяжести.

3. Учет пленных и пропавших без вести военнослужащих и гражданского населения

Долгожданный и первый обмен 2016 года между ДНР и Украиной состоялся 20 февраля по формуле «3 на 6» на трассе «Высоковольтная» между населенными пунктами Марьинка и Александровка (фото 1, 2).

«Этот обмен пленными подготавливался очень долго усилиями гуманитарной подгруппы в Минске в течение четырех заседаний. Наконец-то наши оппоненты все-таки согласились», – сообщила журналистам Дарья Морозова до начала процедуры.

В ходе обмена украинская сторона передала пять ополченцев ДНР, задержанных летом 2015 года и священника отца Никона. Напомним, что донецкий священник Украинской православной церкви Московского патриархата архимандрит Никон был задержан в августе 2015 года на украинском блокпосту и помещен в СИЗО. Украинская сторона настаивает, что у священнослужителя был документ, подтверждающий его сотрудничество с ДНР.

Представители ДНР передали украинской стороне трех человек – двух связистов ВСУ и боевика из батальона «Донбасс».



Фото 1. Обмен пленными



Фото 2. Отец Никон

24 февраля состоялось очередное заседание гуманитарной подгруппы в Минске, где представители Донецкой Народной Республики предложили Киеву провести обмен пленным по формуле «25 на 50» и предоставили списки с людьми предназначенных к обмену. Остается только надеяться, что украинская сторона примет положительное решение. Но, а пока Киев продолжает задерживать жителей и сторонников Донецкой Народной Республики и пополнять «банк обмена» пленными.

Офисом омбудсмана за прошедшую неделю было зарегистрировано 4 заявления от родственников о пропаже людей без вести и задержании украинской стороной.

Одно заявление поступило о включении в списки на обмен политзаключённого, задержанного украинской стороной ранее. О пропаже без вести поступило два заявления: на 1-го военного ДНР и 1-го гражданского. Еще одно заявление поступило от жительницы пос. Жованки (поселок временно подконтрольный ВСУ). По словам женщины, 18 февраля, без предварительного предъявления каких-либо обвинений, была похищена ее соседка из собственного дома военными без опознавательных знаков.

На данный момент в местах лишения свободы украинской стороной удерживается около 1110 человек. Среди которых 367 человек военнослужащих, 576 человек находятся в плену просто по политическим убеждениям и 167 гражданского населения, которые не имеют к конфликту никакого отношения.

А также, еще 410 человек числятся как без вести пропавшими. Возможно, они так же могут находиться в украинском плену.

4. Учет вынужденных переселенцев

Тысячи мирных граждан Донецкой Народной Республики из-за военных действий были вынуждены оставить свой кров, потеряли работу и имущество, средства к существованию. Неожиданно ворвавшаяся в их судьбы беда, круто изменила уклад жизни, заставила каждого

переосмыслить жизненные ценности. Несмотря на Минские переговоры звуки канонады продолжают разрушать надежды вынужденных переселенцев на скорое возвращение в родной дом.

По официальным данным за время военного конфликта вынужденными переселенцами являются 8311 мирных жителей. Многие семьи вынужденных переселенцев имеют несовершеннолетних детей, причем более одной трети этих семей составляют неполные и многодетные семьи. Наиболее острыми проблемами, с которыми сталкиваются временные вынужденные переселенцы, остаются вопросы жилья и трудоустройства.

С начала военных действий вопросами вынужденных переселенцев занимается Дарья Морозова. Только за прошедшую неделю в ее офис обратилось 53 человека, которые являются вынужденными переселенцами. Места в пунктах временного размещения г. Донецка за данный период получили 7 человек. Силами АУПЧ на территории Республики функционирует 16 пунктов временного размещения: в г. Донецк – 9, в г. Макеевка – 4, в г. Харцызск – 2, в г. Зугрэс – 1, где проживает 1644 временных вынужденных переселенцев, в том числе 307 детей до 18 лет.

Хотим отметить, что за последнее время количество обстрелов жилого сектора по линии соприкосновения с украинской стороны значительно увеличилось. Также нельзя оставить без внимания тот факт, что официальные власти Украины ведут неадекватную политику в отношении граждан на временно оккупированной территории Республики, так только за эту неделю в Офис Омбудсмана обратились граждане из Артемовска, Красноармейска и Славянска, с просьбой о предоставлении жилья в пунктах временного размещения. Свободных мест в ПВР с каждым днем становится все меньше.

По состоянию на 26 февраля 2016 года свободных мест в ПВР - 2168, свободных мест в ПВР Аппарата Уполномоченного - 394.

Всего за время конфликта создано 86 пунктов временного размещения, из которых 58 функционирует и 28 остается резервом. Общее количество

вынужденных временных переселенцев, проживающих в ПВР на территории Республики составляет 3263 человека, из них 606 детей в возрасте до 18 лет.

АУПЧ размещает вынужденных временных переселенцев в жилой фонд, который самостоятельно предоставляют граждане Республики. За время работы Аппарата в жилой массив было размещено 177 человек, в том числе 86 детей до 18 лет. Всего в жилом массиве на территории Донецкой Народной Республики зарегистрировано 5048 вынужденных переселенцев, в том числе 1510 детей в возрасте до 18 лет.

В связи с тем, что вынужденных переселенцев и других пострадавших лиц с каждым днем становится все больше, и многим из них уже сейчас нужна психологическая консультация, АУПЧ 25 февраля 2016 года отправил 31 психолога-волонтера Республики на обучение в г.Краснодар (фото 3).



Фото 3. Психологи-волонтеры ДНР отправляются на обучение в г.Краснодар

Обучение будет осуществляться с 25 по 29 февраля Центром психологии и бизнес консультирования «ЛОГОС» Общероссийской профессиональной психотерапевтической лиги под руководством известного российского психолога Инны Селенок.

Психологи-волонтеры по возвращению в Республику будут оказывать помощь разным категориям граждан, получившим психологические травмы в ходе военного конфликта на территории Донбасса.

5. Трудоустройство граждан Донецкой Народной Республики

Право на труд впервые было провозглашено как важнейшее международное признанное право человека во Всеобщей декларации прав человека. Затем это право более в расширенном виде зафиксировано в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и в Европейской социальной хартии. В Пакте право на труд трактуется, как право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается. Подчеркивается, таким образом, свобода труда, выбора конкретной работы, и далее устанавливается обязанность государства не только признать право на труд, но и предпринять надлежащие меры по обеспечению этого права.

В результате военного противостояния на территории Донецкой Народной Республики многие работоспособные граждане были лишены возможности зарабатывать себе на жизнь по разным причинам: ликвидация предприятия, переезд фирмы на оккупированную территорию ВСУ, сокращение штата и т.д.

Несмотря на продолжительные военные действия практически все предприятия, которые не подвергаются ежедневным обстрелам, сейчас пребывают в процессе восстановления, это позволит обеспечить население ДНР рабочими местами.

За период с 01.01.2016 по 19.02.2016 года в центрах занятости Республики находилось 5279 вакансий (с учетом данных на начало года). За этот период (с 1 января по 19 февраля) – состояло на учете в центрах занятости Республики 20284 лиц, ищущих работу, выдано 2780 направлений на трудоустройство, трудоустроено – 1899 человек. По состоянию на 19.02.2016 в актуальных базах – 2299 вакансии, на 19.02.2016 – 14797 лиц, ищущих работу, из них принимали участие в работах временного характера 9454 человек.

Донецким центром профессионально – технического образования Республиканского центра занятости постоянно проводятся бесплатные семинары для населения для получения практических навыков: работы на персональных компьютерах; техники и механизации торговых расчетов (работа на кассовых аппаратах); основ предпринимательской деятельности; ухода за больными и престарелыми. Охвачено обучением 132 человек из них закончили обучение и получили сертификаты об окончании обучения 99 человек.

Помимо государственных служб трудоустройства, за прошедшую неделю Первое Республиканское Кадровое Агентство сумело трудоустроить для нужд Республики 23 человек, из них:

- 6 человек – в сферу строительства;
- 5 человек – работники ЖКХ;
- 1 человек – журналист;
- 7 человек – работники в сферу обслуживания;
- 4 человека – менеджеры среднего звена.

Так же за прошлую неделю сотрудниками службы трудоустройства было добавлено – 9 вакансий, закрыто – 4 вакансии, отправлено на собеседование – 52 человека.