

**Обзор социально – гуманитарной ситуации, сложившейся на территории  
Донецкой Народной Республики вследствие военных действий  
с 30 января по 5 февраля 2016 года**

Становление Донецкой Народной Республики как демократического правового государства требует повышения уровня государственных гарантий, защиты прав и свобод человека и гражданина. В решении этих задач важную роль играет Аппарат Уполномоченного по правам человека, который направляет свою деятельность на утверждение прав граждан, как наибольшей ценности, и защиту этих прав. Поставленные задачи Уполномоченный решает в процессе коммуникации с гражданами республики в рамках рассмотрения жалоб и обращений. Перечень способов, с помощью которых можно подать обращение, весьма обширен: большую долю по-прежнему занимают устные обращения, которые поступают в ходе личной встречи с Уполномоченным, а также руководителями Аппарата, в процессе обращения в отдел по работе с обращениями граждан Аппарата Уполномоченного, по телефонам «горячей линии», через веб-приемную сайта омбудсмана. Меньшую долю поступающих обращений занимают письменные жалобы, они поступают, как в процессе личного приема, так и по электронной почте.

*«Факты – упрямая вещь, но статистика гораздо сговорчивее»  
(Лоренс Питер)*

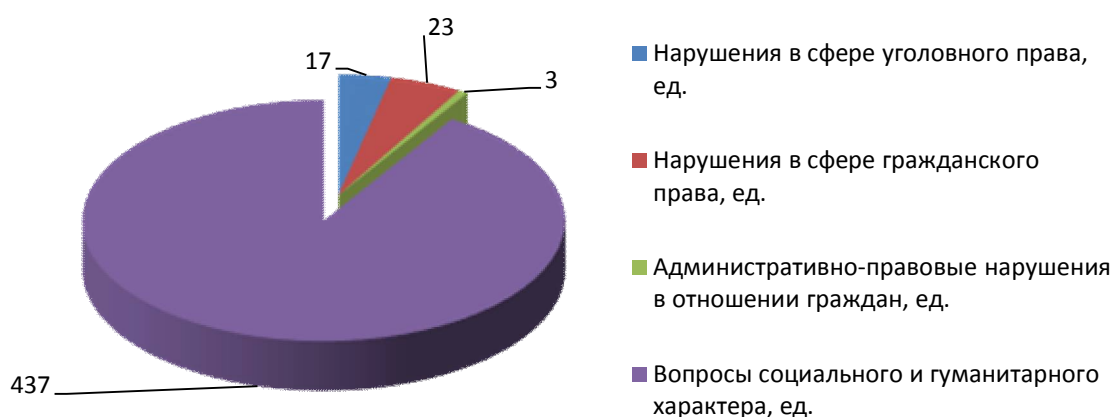
С начала 2016 года в адрес Главного правозащитника Республики поступило 480 обращений. В период работы с 30 января по 5 февраля 2016 года Аппаратом омбудсмана было принято 240 обращений. 12 человек посетили личный прием Уполномоченного, 65 поступивших заявлений было принято отделом по работе с обращениями граждан, 103 звонка поступило по телефонам «горячей линии», из них 36 по общим вопросам, 67 по вопросам пропавших без вести и военнопленных. По электронной почте Аппарата Уполномоченного пришло 15 электронных обращений, 29 гражданам

Республики были предоставлены устные юридические консультации, а также 16 письменных обращений было принято к рассмотрению.

Все поступающие обращения можно разделить на 4 категории: нарушение в сфере уголовного права – (3,54%) обращений, нарушение в сфере гражданского права – (4,79%) обращений, административно-правовые нарушения в адрес граждан ДНР – (0,63%) обращений, вопросы социального и гуманитарного характера – (91,04%) обращений (диаграмма 1).

Диаграмма 1

**Количество обращений (жалоб, заявлений) граждан, поступивших в Аппарат Уполномоченного по правам человека в ДНР по состоянию на 01.02.2016**

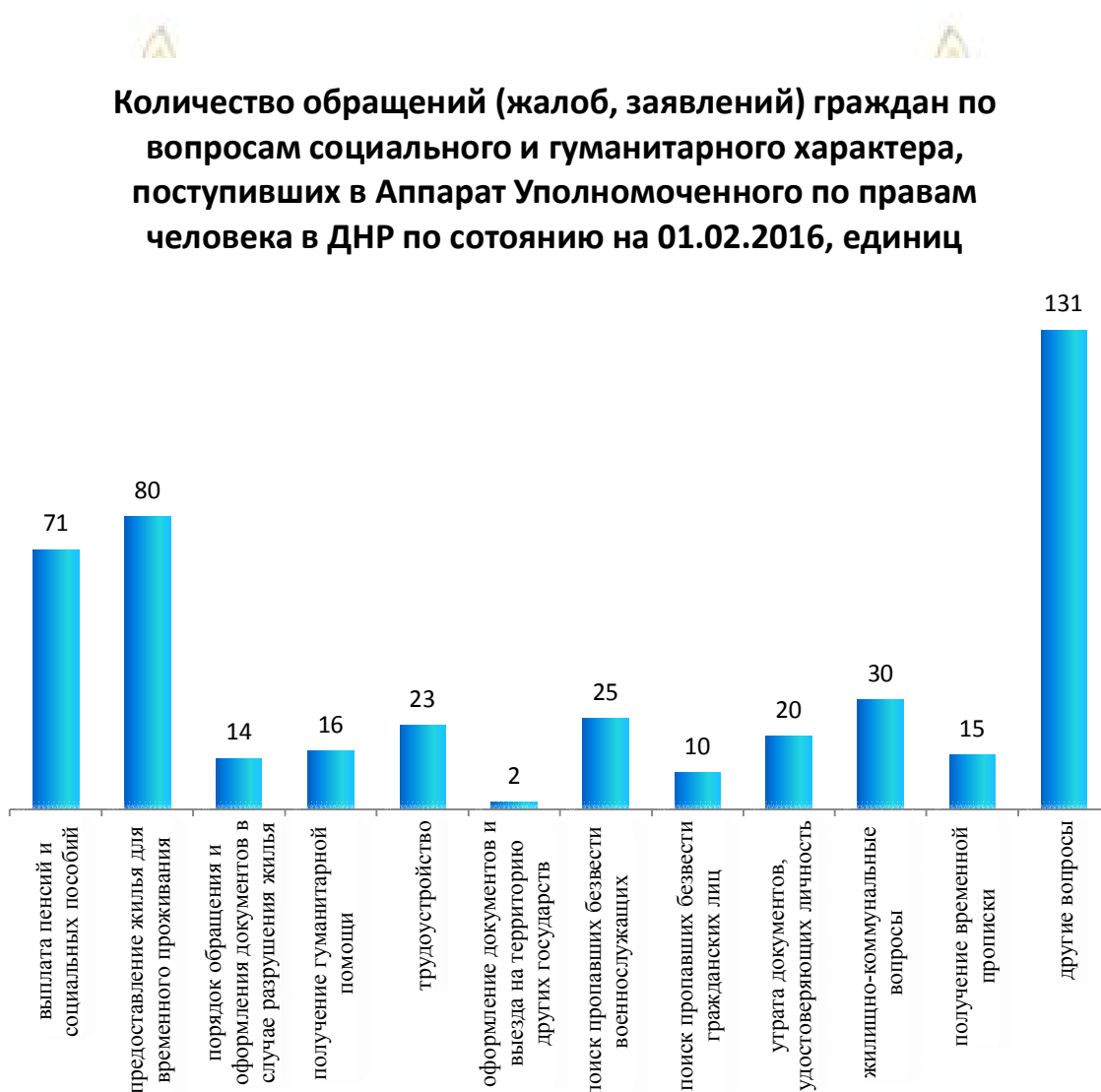


Из всей входящей корреспонденции, которая поступает в адрес Уполномоченного по правам человека в Донецкой Народной Республике, наиболее актуальной остается та, которая связана с вопросами реализации социальных прав граждан и нарушением этих прав. К этому перечню относятся вопросы: о выплате пенсий и социальных пособий (16,2%), предоставление жилья для временного проживания (18,3%), порядок обращения и оформления документов в случае разрушения жилья (3,2%), получение гуманитарной помощи (3,7%), трудоустройство (5,3%), оформление документов и выезда на территорию других государств (0,5%), поиск пропавших без вести (8,0%), утрата документов удостоверяющих

личность (4,6%), жилищно-коммунальные вопросы (6,9%), получение временной прописки (3,4%), другие вопросы социально–гуманитарного характера (30,0%).

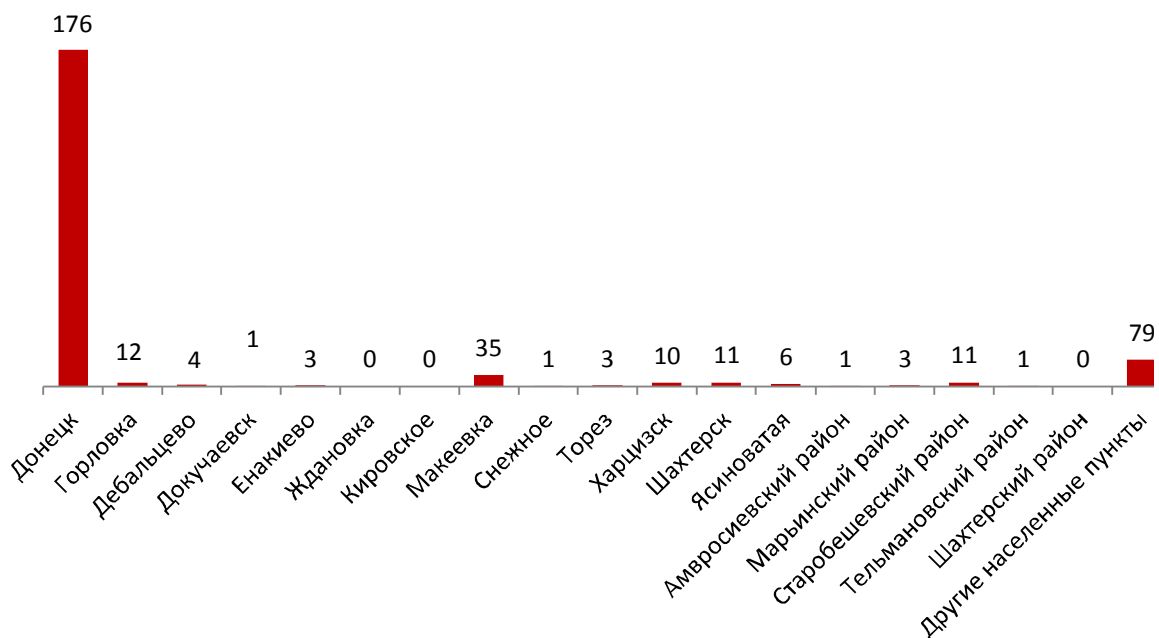
В адрес Уполномоченного по вопросам социального и гуманитарного характера в период с 30 января 2016 по 5 февраля года обратилось 437 человек (диаграмма 2).

Диаграмма 2



Соотношение количества обращений граждан в разрезе городов и районов (диаграмма 3).

**Количество обращений (жалоб, заявлений) граждан, поступивших в Аппарат Уполномоченного по правам человека в ДНР по состоянию на 01.02.2016**



Сравнительный анализ свидетельствует о востребованности правозащитного Аппарата, о повышении гражданской активности населения и о том, что граждане стали активнее бороться за свои права.

## 1. Статистика и анализ разрушенных объектов инфраструктуры

По состоянию на 05 февраля 2016 года вследствие военных действий в регионе было частично повреждено (разрушено) более 10288 объектов инфраструктуры.

В г. Донецке разрушено более 6328 объектов, в г. Дебальцево – 209 ед., в г. Горловке – 357 ед., в г. Докучаевске – 46 ед., в г. Енакиево – 251 ед., в г. Ждановке – 91 ед., в г. Кировское – 29 ед., в г. Макеевке – более 1025 объектов, в г. Снежное – 54 ед., в г. Торезе – 118 ед., в г. Харцызске – 706 ед., в г. Шахтерске – 71 ед., в г. Ясиноватая – 544 ед., в Амвросиевском районе – 265 ед., в Волновахском районе – 1 ед., в Марьинском районе – 24 ед., в Новоазовском районе – 5 ед., в Старобешевском районе – 51 ед., в Тельмановском районе – 92 ед., в Шахтерском районе – 26 ед..

В разрезе отраслей разрушено:

- 5720 жилых домов;
- 610 линий электропередач и пунктов распределения электроэнергии;
- 155 объект теплоснабжения;
- 34 объектов водоснабжения;
- 2669 объектов газоснабжения;
- 11 объектов в сфере водоотведения и канализационного хозяйства;
- 65 объекта здравоохранения;
- 396 школы и детских садов;
- 53 профессионально - техническое учебное заведение;
- 50 высших учебных заведений;
- 24 объекта в сфере физической культуры и спорта;
- 51 заведений культуры;
- 95 объекта дорожно-транспортной инфраструктуры.
- 56 объектов промышленного производства;
- 88 торговых предприятий;
- 211 объекта других сфер.

## **2. Учет смертности, полученных ранений мирных жителей и военнослужащих в результате боевых действий на территории Донецкой Народной Республики**

Широкомасштабные боевые действия властей Украины на юго-востоке страны спровоцировали вооруженный конфликт с огромными человеческими жертвами, и как показывает ситуация – преимущественно среди мирного населения. В зоне проведения так называемой «антитеррористической операции» (АТО) на Донбассе практически ежедневно нарушаются права человека: на жизнь, личную свободу, неприкосновенность. А так же право на свободу слова, собственно из-за которой, не принявшие киевский государственный переворот, жители Донбасса и поплатились кровью.

А возобновленные боевые действия на Донбассе снова повлекли за собой печальные сводки среди мирных жителей и военнослужащих Донецкой Народной Республики.

29 января во время боевых действий под Дебальцево пострадал военнослужащий ДНР (37 лет). Мужчина получил проникающее ранение правого глаза и был госпитализирован в Республиканский травматологический центр.

1 января в Пролетарском районе г. Донецка во дворе частного дома при взрыве гранаты пострадали 2 гражданских человека, двое мужчин (25 лет и 23 года). Мужчины получили множественные осколочные ранения, после чего были госпитализированы в Республиканский травматологический центр.

Город - мученик Горловка, который пережил настоящий ад в 2014 году, вновь практически ежедневно подвергается тяжелейшим артиллерийским обстрелам со стороны украинской армии.

Так, 1 февраля в пос. Зайцево г. Горловки в результате очередного артобстрела пострадала женщина (56 лет). Она получила проникающее осколочное ранение поясничной области, а так же шок 1-2 степени. Пострадавшая была госпитализирована в городскую больницу.

С 30 января по 5 февраля три гражданских человека и один военнослужащий ДНР были госпитализированы с различными степенями тяжести. Три человека военнослужащий ДНР погибло.

Напомним, что с начала вооруженного конфликта в Донбассе погибло 3952 человек, среди которых 580 женщин и 3372 мужчин, в том числе 71 ребенок в возрасте до 18 лет. И более 6190 человек получили ранения различной степени тяжести.

### **3. Учет пленных и пропавших без вести военнослужащих и гражданского населения**

Киевские власти всячески продолжают затягивать вопрос об обмене пленными, тем самым нарушая пункты Минских Соглашений.

«Я являюсь участником рабочей подгруппы по выполнению минских договоренностей. Мои пункты – это пункты 5 и 6 комплекса мер по принятию закона об амнистии и проведению в кратчайшие сроки обмена по формуле «все на всех». Хочу донести до вас, что ни пункт 5, ни пункт 6 не выполняются Киевом», – прокомментировала выполнение Украиной минских соглашений Уполномоченный по правам человека в Донецкой Народной Республике Дарья Морозова в ходе встречи с французскими и чешскими правозащитниками.

А в украинских пенитенциарных учреждениях все еще продолжают оставаться сотни, а то и тысячи наших ребят. Закон об амнистии просто необходим, так как желания киевских властей проводить маленькие обмены просто не выгодны Республикам. Под стражей в Украине находится намного большее количество заключенных, чем в Республиках. К тому же в списки на обмен они подают людей, не имеющих отношения к событиям в Донбассе.

Напомним, что на данный момент в местах лишения свободы украинской стороной удерживается около 1106 человек. Среди которых 362 человек военнослужащих, 576 человек находятся в плену просто по



политическим убеждениям и 168 гражданского населения, которые не имеют к конфликту никакого отношения.

А также, еще 421 человек числятся как без вести пропавшие. Возможно, они так же могут находиться в украинском плену.

За прошедшую же неделю было зарегистрировано без вести пропавших – 4 человека гражданских, а также 3 человека задержаны украинской стороной по политическим убеждениям.

В Аппарат Уполномоченного поступило обращение от Харьковского землячества с просьбой о содействии в обмене земляков. Которые были задержаны сотрудниками СБУ за свои убеждения и активную гражданскую позицию, за участие в событиях «Русской Весны». Все трое заключенных уже длительный срок содержатся в СИЗО г. Харькова.

«Мы хорошо знаем этих ребят, их преданность своим убеждениям и стойкость, с которой они выдерживают свое заключение. Не смотря, на то давление, которому они подвергались все это время, они остались верны своим взглядам», – говорится в обращении Харьковского землячества.

#### **4. Учет вынужденных переселенцев**

Прошло уже более полтора года, как украинская власть развязала военный конфликт, направленный на уничтожение населения Донбасса. В первую очередь страдают обычные люди, которые из-за военных действий вынуждены оставить свое привычное место проживания. Многие выезжают в спешке, не успев взять с собой вещи первой необходимости, документы, теплую одежду. С психологической точки зрения, любой вынужденный переселенец является социально неадаптированным человеком, т.е. у него нет даже самых простых жизненных навыков в новой среде, отсутствует место работы, жилье, а также нет примитивных бытовых условий. Ведь пока у человека нет жилья, он не может ни начать получать социальную помощь, ни устроиться на работу. Если в семье переселенцев есть дети, возникают сложности в определении детей в школьные и дошкольные учебные



заведения, выбор медицинского учреждения и т.д. Хотя у многих вынужденных переселенцев в разных городах Донецкой Народной Республики есть родственники, каждый понимает, что пользоваться их поддержкой до бесконечности просто неэтично и невозможно.

Особое внимание решению проблем вынужденных переселенцев – людей, которые не по своей воле покинули свои разрушенные дома и которых обстоятельства заставили уехать в неизвестность – занимается Аппарат Уполномоченного по правам человека в Донецкой Народной Республике. На сегодняшний день практически невозможно собрать точные статистические данные о количестве переселенцев. Все эти цифры приблизительные, поскольку далеко не все переселенцы регистрируются.

За свою деятельность Аппаратом Уполномоченного было открыто 16 пунктов временного размещения по всей территории ДНР: в г. Донецк – 9, в г. Макеевка – 4, в г. Харцызск – 2, в г. Зугрэс – 1. В пунктах временного размещения Аппарата Уполномоченного (ПВР) проживает 1626 человек, в том числе 303 ребенка до 18 лет. В ПВР, которые функционируют по всей территории Республики, проживает 3052 вынужденных переселенцев, в том числе 563 ребенка до 18 лет. Всего на территории Республики зарегистрировано 8324 вынужденных переселенцев, в том числе 2141 ребенок до 18 лет.

За время военного конфликта создано 83 пункта временного размещения, из которых 57 функционирует, 26 остаются резервом. Свободных мест в ПВР по состоянию на 5 февраля 2016 г. – 2199, свободных мест в ПВР Аппарата Уполномоченного – 395. Аппарат Уполномоченного размещает пострадавших мирных жителей в жилой фонд, который самостоятельно предоставляют Аппарату граждане Республики. Аппаратом Уполномоченного в жилой массив было размещено 177 человек, в том числе 86 ребенок до 18 лет. Всего в жилом фонде на территории ДНР проживает 5027 человек, в том числе 1576 ребенок до 18 лет.

Аппарат Уполномоченного по правам человека в ДНР с начала 2016 года предоставляет для незащищенных слоев населения гуманитарную помощь в

виде теплой одежды. За период с 01 февраля по 05 февраля 88 гражданам Республики было выдано 1493 кг необходимой одежды.

Несмотря на то, что уже размещено и обеспечено вещами первой необходимости огромное количество вынужденных переселенцев, их поток не уменьшается.

В период с 29 января по 05 февраля 2016г. в Аппарат Уполномоченного по правам человека в ДНР по решению вопросов временных вынужденных переселенцев обратилось 98 человек. 43 человека получили места в пунктах временного размещения по всей территории Республики: в г. Донецк отправился 41 человек, г. Шахтерск – 1 человек, а также г. Харцызск – 1 человек.

## **5. Трудоустройство граждан Донецкой Народной Республики**

Труд является важнейшим источником дохода и благосостояния каждого человека в обществе, именно роль труда в жизни общества определяет функции рынка труда. Экономическая функция рынка труда заключается в оптимальном вовлечении, распределении и использовании работников по сфере общественного производства согласно их квалификации и профессионализма. По причине военных действий на территории Донецкой Народной Республики перестали функционировать некоторые промышленные предприятия. Многие люди остались без работы. С обеспечением трудовыми рабочими местами населению ДНР оказывает помощь Республиканский центр занятости, «Первое республиканское кадровое агентство», а также переквалификации кадров способствует Донецкий центр профессионально – технического образования.

В качестве наиболее эффективной меры реализации полномочия по содействию гражданам в поиске работы, Республиканским Центром Занятости проводятся ярмарки вакансий, где жители Республики могут выбрать для себя под деятельности.

За период с 01.01.2016 по 01.02.2016 в центры занятости Республики поступило 3650 вакансий. За этот период (с 1 января по 29 января) – обратилось 17731 лиц, ищущих работу, выдано 1983 направлений на трудоустройство, трудоустроено – 755 человек. По состоянию на 01.02.2016 в актуальных базах – 2366 вакансии, на 29.01.2016 – 15031 лиц, ищущих работу, из них принимали участие в работах временного характера 8852 человек.

Донецким центром профессионально – технического образования Республиканского центра занятости постоянно проводятся бесплатные семинары для населения для получения практических навыков: работы на персональных компьютерах; техники и механизации торговых расчетов (работа на кассовых аппаратах); основ предпринимательской деятельности; ухода за больными и престарелыми. Охвачено обучением 66 человек из них закончили обучение и получили сертификаты об окончании обучения 53 человека.

По данным «Комитета Социальных Коммуникаций» за прошедшую неделю Первое Республиканское Кадровое Агентство сумело трудоустроить для нужд республики 22 человека, из них:

- 4 человек – охранники;
- 5 человек – разнорабочие;
- 1 человека – учитель;
- 7 человека – работники в сферу обслуживания;
- 5 человек – менеджеры среднего звена.

Так же за прошлую неделю сотрудниками службы трудоустройства было добавлено – 42 вакансии, закрыто – 10 вакансий, отправлено на собеседование – 52 человека.