

**Обзор социально – гуманитарной ситуации, сложившейся на территории  
Донецкой Народной Республики вследствие военных действий  
с 23 по 29 апреля 2016 года**

*Каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность.*

*Всеобщая декларация прав человека, статья 3*

Эта неделя стала еще одной трагической страницей в истории Донецкой Народной Республики. Обстрел контрольно-пропускного пункта в Еленовке 27 апреля повлек за собой гибель 4 мирных граждан. Украина не перестает удивлять своей жестокостью, ведь открывать огонь среди глубокой ночи по машинам, пассажиры которых по большому счету оказались в ловушке, поскольку из-за правил пересечения линии соприкосновения граждане вынуждены всю ночь находиться в транспортном средстве, является верхом цинизма. В этом и есть отношение «государства» Украина к жителям Донбасса, основанное на бесчеловечности, дискриминации и использовании террористических методов устрашения. Парадокс ситуации даже не в том, что ее не замечают международные организации или в том, что украинская сторона, как и всегда, пытается обвинить Республику. Ужас в том, что некоторые наши оппоненты видят в этой трагедии постановочную провокацию с муляжами и антуражем.

Мы не увидим табличек «Я Еленовка» на выступлениях украинских властей, привыкших делать дешевый пиар на смертях мирных граждан Донбасса. Это останется в памяти всех жителей Донбасса, как личное горе, которое может случиться с каждым, от которого не застрахован никто. 29 апреля в Республике объявлено днем траура в память о погибших при обстреле контрольно-пропускного пункта.

Данная трагедия не должна остаться безнаказанной. Этот случай будет следующим материалом для обращения в Европейский Суд по правам человека. Международные правозащитные организации должны

расследовать это преступление и виновные будут нести наказание. Аппаратом Уполномоченного по правам человека уже были собраны первичные данные для 700 обращений в Европейский Суд по правам человека.

Одной из основных функций Аппарата Уполномоченного по правам человека является рассмотрение жалоб и обращений о нарушениях прав и свобод человека и гражданина, принятие мер по их восстановлению. Так, по факту нарушения прав человека можно обратиться с заявлением к Омбудсмену или записаться на личный прием. Перечень способов, с помощью которых можно подать обращение, весьма обширен: большую долю по-прежнему занимают устные обращения, которые поступают в ходе личной встречи с Уполномоченным, а также руководителями Аппарата, в процессе обращения в отдел по работе с обращениями граждан Аппарата Уполномоченного, по телефонам «горячей линии», через веб-приемную сайта омбудсмена. Меньшую долю поступающих обращений занимают письменные жалобы, они поступают, как в процессе личного приема, так и по электронной почте.

С начала 2016 года в адрес Главного правозащитника Республики поступило более 2207 обращений. В период работы с 23 по 29 апреля 2016 года 12 человек посетили личный прием Уполномоченного, 50 поступивших заявлений было принято отделом по работе с обращениями граждан, 70 звонков поступило по телефонам «горячей линии», из них 45 по общим вопросам, 25 по вопросам пропавших без вести и военнопленных. По электронной почте Аппарата Уполномоченного пришло 28 электронных обращений, а также 3 письменных обращения было принято к рассмотрению.

Все поступающие обращения можно разделить на 4 категории: нарушение в сфере уголовного права – (3,81%) обращений, нарушение в сфере гражданского права – (5,48%) обращений, административно-правовые нарушения в адрес граждан ДНР – (0,36%) обращений, вопросы социального и гуманитарного характера – (90,35%) обращений (диаграмма 1).

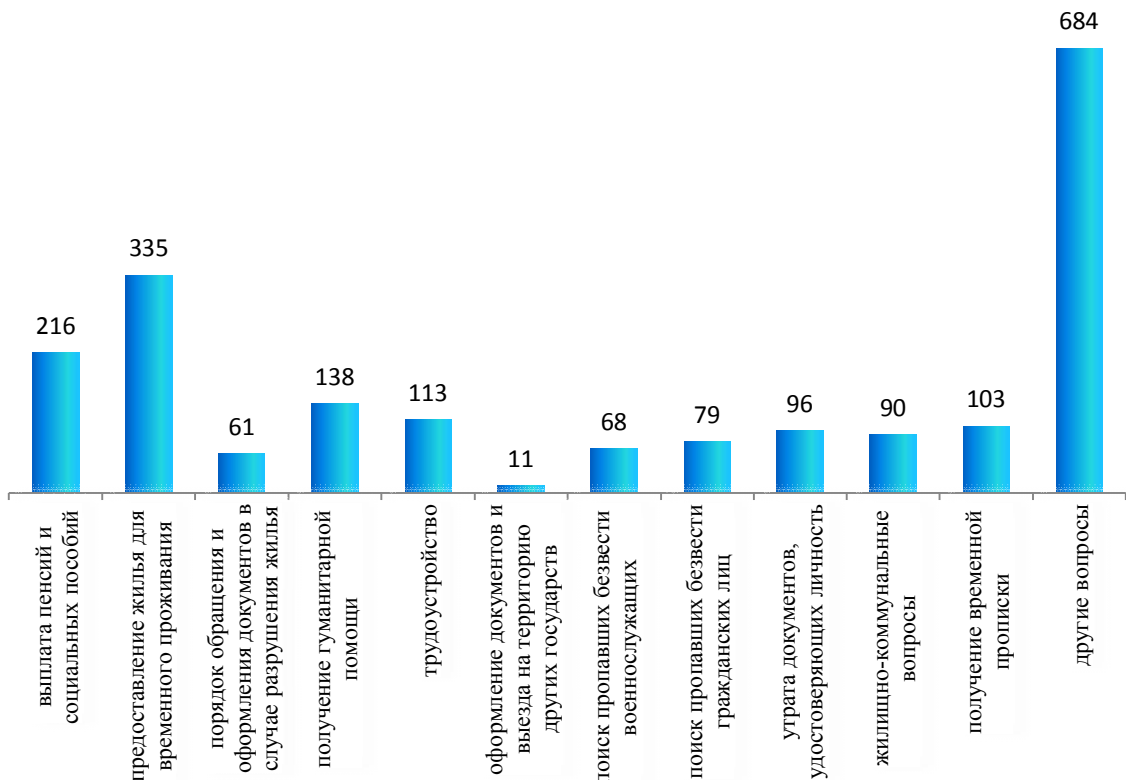
**Количество обращений (жалоб, заявлений) граждан, поступивших в Аппарат Уполномоченного по правам человека в ДНР по состоянию на 25.04.2016**



Из всей входящей корреспонденции, которая поступает в адрес Уполномоченного по правам человека в Донецкой Народной Республике, наиболее актуальной остается та, которая связана с вопросами реализации социальных прав граждан и нарушением этих прав. К этому перечню относятся вопросы: о выплате пенсий и социальных пособий (10,8%), предоставление жилья для временного проживания (16,8%), порядок обращения и оформления документов в случае разрушения жилья (3,1%), получение гуманитарной помощи (6,9%), трудоустройство (5,7%), оформление документов и выезда на территорию других государств (0,6%), поиск пропавших без вести (7,4%), утрата документов удостоверяющих личность (4,8%), жилищно-коммунальные вопросы (4,5%), получение временной прописки (5,2%), другие вопросы социально-гуманитарного характера (34,3%) (диаграмма 2).

Диаграмма 2

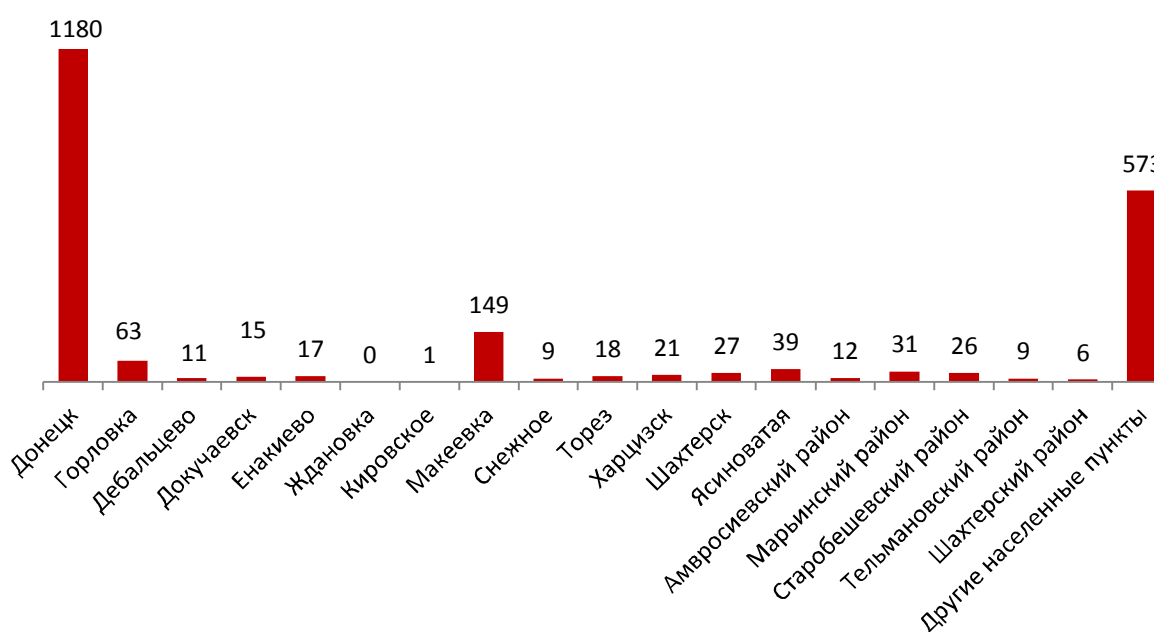
**Количество обращений (жалоб, заявлений) граждан по вопросам социального и гуманитарного характера, поступивших в Аппарат Уполномоченного по правам человека в ДНР по состоянию на 25.04.2016, единиц**



По территориальной принадлежности наибольшее количество жалоб и обращений традиционно поступает из г. Донецк - 1180 обращений (диаграмма 3).

Диаграмма 3

**Количество обращений (жалоб, заявлений) граждан, поступивших в Аппарат Уполномоченного по правам человека в ДНР по состоянию на 25.04.2016**



**1. Статистика и анализ разрушенных объектов инфраструктуры**

По состоянию на 29 апреля 2016 года вследствие военных действий в регионе было частично повреждено (разрушено) более 10470 объектов инфраструктуры.

В г. Донецке разрушено более 6399 объектов, в г. Дебальцево – 234 ед., в г. Горловке – 387 ед., в г. Докучаевске – 52 ед., в г. Енакиево – 268 ед., в г. Ждановке – 91 ед., в г. Кировское – 30 ед., в г. Макеевке – 1025 объектов, в г. Снежное – 54 ед., в г. Торезе – 118 ед., в г. Харцызске – 708 ед.,

в г. Шахтерске – 74 ед., в г. Ясиноватая – 546 ед., в Амвросиевском районе – 270 ед., в Волновахском районе – 2 ед., в Марьинском районе – 24 ед., в Новоазовском районе – 17 ед., в Старобешевском районе – 51 ед., в Тельмановском районе – 92 ед., в Шахтерском районе – 27 ед..

В разрезе отраслей разрушено:

- 5720 жилых домов;
- 692 линий электропередач и пунктов распределения электроэнергии;
- 155 объект теплоснабжения;
- 34 объектов водоснабжения;
- 2669 объектов газоснабжения;
- 11 объектов в сфере водоотведения и канализационного хозяйства;
- 67 объекта здравоохранения;
- 422 школы и детских садов;
- 54 профессионально - техническое учебное заведение;
- 50 высших учебных заведений;
- 25 объекта в сфере физической культуры и спорта;
- 51 заведений культуры;
- 152 объекта дорожно-транспортной инфраструктуры;
- 56 объектов промышленного производства;
- 88 торговых предприятий;
- 224 объекта других сфер.

По состоянию на 29 апреля 2016 года в Донецкой Народной Республике из 2491 ед. поврежденных государственной и коммунальной форм собственности объектов восстановлено – 358 ед., 2133 ед. – осталось восстановить.

## **2. Учет смертности, полученных ранений мирных жителей и военнослужащих в результате боевых действий на территории Донецкой Народной Республики**

Конфликт на Донбассе, развязанный в следствии незаконных действий нелегитимных киевских властей продолжает уносить жизни наших граждан.

23 апреля в г. Горловке, поселке Зайцево мужчина 66 лет подорвался на растяжке в двери собственного дома. Мужчину госпитализировали с контузией и множественными осколочными ранениями грудной клетки и конечностей. В результате полученных травм ему пришлось сделать ампутацию пальца левой кисти.

В Ясиноватском районе во время артобстрела пострадали 2 военных 24 и 23 лет, они были госпитализированы с осколочными ранениями и контузией.

Украинская сторона не гнушается в ночное время обстреливать места большого скопления людей, а именно тех, кто согласно всем предписаниям киевского режима пересекает контрольно-пропускные пункты. Так, в результате артобстрела на контрольно-пропускном пункте 27 апреля в Еленовке пострадали 6 человек: мужчина 54 лет, получивший осколочные ранения плеча, ребенок 15 лет, получивший осколочные ранения плеча, мужчина 35 лет с осколочным ранением грудной клетки, женщина 26 лет с ушибленной раной стопы и колена, женщина 50 лет с осколочным ранением руки, мужчина 59 лет с осколочным ранением грудной клетки.

Всего же с 22 по 28 апреля 2016 года в результате военных действий в Донецкой Народной Республике были госпитализированы 9 человек, среди которых 7 человек гражданского населения и 2 человека военнослужащих армии ДНР, данные еще по 4 гражданским уточняются. За этот период времени погибло 11 человек, из которых 4 человека гражданского населения

и 7 военнослужащих нашей Республики, данные еще по двум людям, погибшим при обстреле со стороны украинских силовиков КПП «Еленовка» уточняются.

Напомним, что с начала вооруженного конфликта в ДНР погибло 4044 человек, среди которых 584 женщины и 3460 мужчин, в том числе 71 ребенок в возрасте до 18 лет. И 6259 человек получили ранения различной степени тяжести.

### **3. Учет пленных и пропавших без вести военнослужащих и гражданского населения**

В украинских застенках продолжают томиться наши граждане. Очередные переговоры в Минском формате, состоявшиеся на этой неделе, не приблизили к выполнению пункта 6 Комплекса мер по выполнению Минских соглашений.

*«Киев игнорирует выполнение минских соглашений в части обмена пленными и мошенничает, уклоняясь от требования обменять заложников по принципу «всех на всех», – заявил Глава Донецкой Народной Республики Александр Захарченко.*

К сожалению, заявленный предпасхальный обмен пленными с украинской стороной, согласно которому должны были вернуться домой 50 наших ребят не состоялся. Наши оппоненты не желают возвращать тех граждан, которых подает в списках Республика, предлагая к обмену лиц, абсолютно не причастных к конфликту в Донбассе.

Согласно Указа Главы Республики № 424 от 12.03.2015, продолжается работа по возвращению украинских осужденных, отбывающих наказание на



территории Донецкой Народной Республики. На сегодняшний момент на украинскую сторону для отбывания дальнейшего срока наказания были переданы 87 человек, из них 38 человек были переданы с начала этого года. На сегодняшний день рассматриваются около 80 заявлений от заключенных, которые изъявили желание быть переданными украинской стороне. На подконтрольной Киеву территории есть заключенные, которые пожелали отбывать наказание в Республике.

*«Сегодня представитель МККК (Международного комитета Красного Креста) принес мне список лиц, которые пожелали, чтобы МККК передал нам данные, что они находятся в заключении и отбывают срок наказания и хотели бы в дальнейшем отбывать его на территории Донецкой республики. Я госпоже Лутковской (уполномоченной Верховной рады по правам человека Валерии Лутковской) донес эту информацию, что мы хотели бы, чтобы этот процесс был не в одностороннем порядке, но были и встречные передачи. Она сказала, что самостоятельно не принимает такие решения, и вопрос будет рассмотрен на уровне правительства Украины, и после принятого решения уполномоченный Верховной рады сообщит нам», — заявил Дмитрий Попов, руководитель Аппарата Уполномоченного по правам человека.*

Трагическим событием недели стала смерть одесского активиста, Астахова Игоря Ивановича, в Одесском СИЗО № 1. Аппарат Уполномоченного по правам человека неоднократно подавал его в списках на обмен, но от украинской стороны получали всегда одинаковый ответ: «Информация отсутствует». Помимо нежелания выполнять Минские договоренности касательно обмена пленными, наши оппоненты забывают о Женевских конвенциях 1949 года, которые запрещают издевательства над военнопленными. По данным Аппарата Уполномоченного по правам

человека, к гражданину, у которого и так на сердце стоял искусственный клапан, применялись тяжелые пытки.

За прошедшую неделю офисом Уполномоченного было зарегистрировано 2 заявления о пропаже без вести, среди которых 1 военнослужащий ДНР и 1 гражданских человек. 2 человека, которые считались пропавшими без вести погибли.

Так же за прошедшую неделю было зарегистрировано 2 заявления о взятии в плен, 1 человек умер в СИЗО, 3 освобождены условно.

На данный момент в местах лишения свободы украинской стороной удерживается около 934 человек. Среди которых 313 человек военнослужащих, 470 человек находятся в плену просто по политическим убеждениям и 151 гражданского населения, которые не имеют к конфликту никакого отношения.

А также, еще 494 человек числятся как без вести пропавшими. Возможно, они так же могут находиться в украинском плену.

#### **4. Учет вынужденных переселенцев**

Человек, переживший войну, никогда не забудет увиденного, услышанного, прочувствованного за это время. Война... Даже от слова этого веет чем-то холодным, нагоняющим тоску и ужас. Война всегда была суровым испытанием не только для всего народа, но и для каждого человека в отдельности. Гражданский братоубийственный конфликт на Донбассе 21 века заставил шестилетних детей вмиг стать взрослее, в волосах детей появляется седина. Они видели то, что не каждый взрослый смог бы пережить. Такие дети уже говорят не детским языком, а могут общаться на вполне взрослые темы: какое артиллерийское оружие как стреляет, какой радиус взрыва у мины и как различить по звуку, куда летит снаряд.

Военный конфликт повлек за собой существенные изменения в образе жизни людей. Так, им приходится менять место жительства из-за

участившихся обстрелов, из-за разрушенного жилья, из-за гонения по политическим мотивам, с притеснениями и устрашениями со стороны украинских властей. Киевские власти вынудили мирных жителей Донбасса отстаивать свое право на жизнь, право на безопасность, достоинство личности, на неприкосновенность жилища, многим из них пришлось взять оружие в руки. Вряд ли раньше кто-то мог подумать о том, что Украина, так стремящаяся к демократическим ценностям, сможет обернуть оружие против собственного народа, развязав гражданскую войну в Донбассе.

Одной из задач Аппарата Уполномоченного по правам человека в Донецкой Народной Республике является максимальная социализация граждан, которые вынуждены были покинуть свои дома. За время работы Аппарата открыто 16 пунктов временного размещения для вынужденных переселенцев по всей территории Республики, где на данный момент проживает 1645 человек, в том числе 326 детей в возрасте до 18 лет. Мирные жители Республики оказывают содействие Аппарату Уполномоченного по правам человека в ДНР предоставляя свои жил.площади пострадавшим в результате военных действий на Донбассе. Люди не только принимают к себе нуждающихся, а и обеспечивают их продуктами питания, средствами первой необходимости, медикаментами. В жилом фонде, предоставленном неравнодушными гражданами Республики проживает 274 человека, в том числе 94 ребенка возрастом до 18 лет. В период с 23 по 29 апреля по вопросам вынужденных переселенцев в Аппарат обратилось 58 человек. Из них 9 человек получили места в пунктах временного размещения: г. Донецк - 6 человек, г. Шахтерск – 2 человека, г. Харцызск – 1 человек.

Многие вынужденные переселенцы испытывают посттравматический стресс, который проявляется в повышении агрессивности и ухудшении отношений с другими людьми. Моральное и физическое здоровье переселенцев, напрямую зависит от эффективного решения многих проблем. Прежде всего, эти проблемы связаны с трудностями реализации основных прав человека. В любом случае, все эти люди – наши соотечественники,

которые, волею обстоятельств, превратились в вынужденных переселенцев. Многие из вынужденных временных переселенцев уже несколько лет находятся вдали от своих разрушенных домов и нуждаются в самом необходимом: питании, одежде, а также предметах гигиены. Мы, в свою очередь, делаем все возможное, чтобы обустроить быт беженцев, сотрудничаем с различными гуманитарными организациями, в том числе международными, и содействуем нуждающимся в получении гуманитарной помощи. Помимо содействия в получении гуманитарной помощи от организаций, оказывается психологическая помощь разным категориям граждан, получившим психологические травмы в ходе военного конфликта на территории Донбасса. Уже сегодня любой человек, нуждающийся в психологической консультации, может обратиться в Аппарат Уполномоченного и получить таковую на месте.

Напомним, что на данный момент на территории Республики проживает 8282 внутренне перемещенных лиц, из них 2151 детей в возрасте до 18 лет. На территории Донецкой Народной Республики находится 86 пунктов временного размещения, из них 60 пункт временного размещения – функционируют, 26 – находятся в резерве. По состоянию на 29 апреля 2016 года свободных мест в ПВР 1980, свободных мест в ПВР Аппарата Уполномоченного 334. Общее количество вынужденных временных переселенцев, проживающих в ПВР на территории Республики составляет 3371 человек, из них 664 дети в возрасте до 18 лет. Количество вынужденных переселенцев, проживающих в жилом фонде на территории ДНР составляет 4911 в том числе 1487 дети в возрасте до 18 лет.

## **5. Трудоустройство граждан Донецкой Народной Республики**

Трудовые права граждан представляют совокупность конституционных норм, которые устанавливают право на свободный труд,

равенство прав и возможностей работников, право на справедливые условия труда, право на справедливую заработную плату, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и его семьи, которая должна быть не ниже установленного размера прожиточного минимума.

Трудовые права - важная составная часть социально-экономических прав. Становление экономики Донецкой Народной Республики требует постоянной работы с трудовыми ресурсами, а это включает в себя не только привлечение новых рабочих рук и борьбу с безработицей, но и качественную подготовку и переподготовку трудовых кадров, создание условий для квалификационного и карьерного роста работников, защиту прав трудящихся.

Донецким центром профессионально – технического образования Республиканского центра занятости постоянно проводятся бесплатные семинары для населения для получения практических навыков: работы на персональных компьютерах; техники и механизации торговых расчетов (работа на кассовых аппаратах); основ предпринимательской деятельности; ухода за больными и престарелыми и др. С начала года приняло участие в таких семинарах 221 человек.

По данным Республиканского Центра Занятости в период с 01.01.2016 по 28.04.2016 года в единой базе данных центров занятости имелось более 11 тысяч вакансий. С 1 января по 28 апреля 2016 года состояло на учете в центрах занятости Республики более 28 тыс.лиц, ищущих работу, из них трудоустроено около 19,8 тыс.человек, в том числе на постоянную работу около 5,5 тыс. человек, на работы временного характера - 14,3 тыс. человек.

Также оказывают помощь в поиске работы гражданам Донецкой Народной Республики Первое Республиканское кадровое агентство. По предоставленным данным за прошлую неделю они сумели трудоустроить для нужд республики 11 человек, из них:

3 человека - повар

4 человека - строители

3 человека - продавец

1 человек - воспитатель

Так же за прошлую неделю сотрудниками службы трудоустройства было добавлено - 14 вакансий, закрыто - 7 вакансий, отправлено на собеседование - 36 человек.

На временно оккупированных территориях ситуация с производством резко ухудшилась. Поскольку большинство заказов для заводов шло из России, с началом необъявленной войны, такие заводы стали нерентабельными с точки зрения Украины, придумавшей российскую агрессию. С осени 2014 года на наших территориях, которые сейчас находятся под юрисдикцией Украины, вся промышленность и производство целенаправленно уничтожается. Заводы вырезаются, оборудование продается в пунктах приема металлолома, предприятия банкротятся, а наши граждане становятся безработными.

Не стал исключением один из крупнейших заводов северной части нашего региона в области легкой промышленности «Славянсколия». Славянский масложиркомбинат – одно из не многих предприятий в Славянске, которое сегодня осталось на плаву, восстановилось после проведения боевых действий, и продолжало работать рентабельно. На заводе работают порядка 400 человек. Но на сегодняшний день завод под угрозой закрытия. Все дело в том, что маслоэкстракционный завод незаконным способом присвоил «Ощадбанк». Используя, как повод, взятый ранее кредит компании, предметом залога по которому являлись недвижимое имущество и земельные участки, банк провернул юридическую схему присвоения собственности, используя финансовые трудности, возникшие из-за боевых действий.

Первые акции протеста работники стали проводить еще в октябре 2015 года, таким способом люди хотели привлечь внимание общественности к беззаконию, с которым столкнулся завод. На протяжении нескольких

месяцев работники завода постоянно находились в состоянии напряжения, поскольку им угрожали закрытием предприятия, увольнением и рейдерским захватом.

22 апреля была совершена попытка рейдерского захвата. На территорию Славянского масложирового комбината пытались проникнуть неизвестные люди, приехавшие на камуфлированных авто с украинскими военными номерами.

26 апреля комбинат подвергся очередной попытке вооруженного рейдерского захвата «Ощадбанком». На территорию предприятия ворвались неизвестные вооруженные люди в камуфляже.

В условиях открытой конфликтной ситуации работа комбината была аварийно прекращена. Всем сотрудникам, кто выступил против захвата завода, представители государственного «Ощадбанка» угрожают увольнением, ведь на данный момент территория предприятия остается под их полным контролем.