

**Обзор социально – гуманитарной ситуации, сложившейся на территории  
Донецкой Народной Республики вследствие военных действий  
с 23 по 29 января 2016 года**

Права человека — это права присущие каждому от рождения, независимо от принадлежности его к определенной нации, стране, полу, независимо от цвета или оттенка кожи, религии, родного языка и разного рода иных признаков. Все люди на одинаковом уровне обладают правами человека, а также находятся на одинаковом правовом уровне, претендуют на равную защиту своих прав, и должны нести соответствующие наказание за нарушение прав других. Несмотря на то, что права человека должны соблюдаться, их нарушение носит массовый характер, например, систематические невыплаты зарплаты и пенсий, нарушение прав беженцев и вынужденных переселенцев, нарушение прав военнослужащих, возрастающая безработица, нарушение судопроизводства и др.

Может ли наша структура в сфере конституционного права игнорировать такие тенденции? Насколько важно не допустить неправовой хаос на собственной территории, который отчетливо наблюдался во время активной фазы боевых действий?

Нам, очевидно, важно не только не выпасть из пространства, но и построить с обществом взаимовыгодные отношения открытости. Вокруг нас многое изменилось — не стало ни лучше, ни хуже, главное, чтобы эти изменения не заслоняли самого базиса, во имя чего они проводятся, — человека с его правами и свободами.

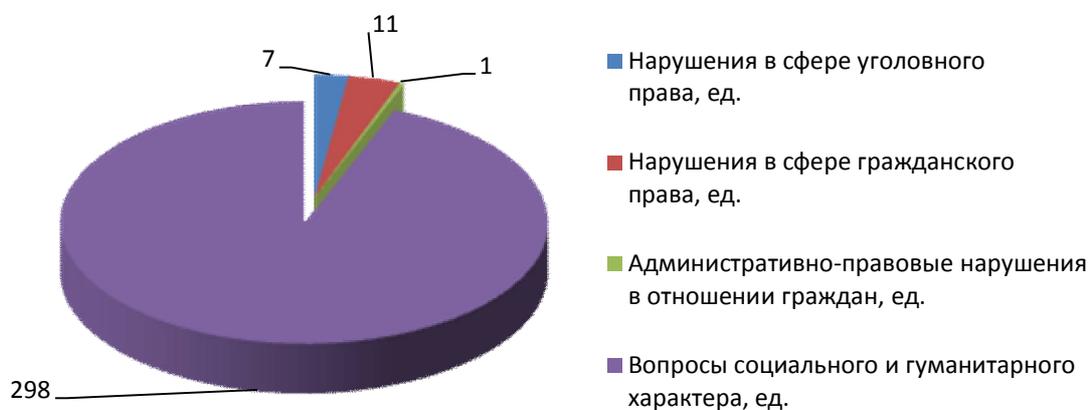
Осуществление контроля над соблюдением прав и свобод человека и гражданина органами государственной власти, органами местного самоуправления Донецкой Народной Республики, а также их должностными лицами, является важнейшей и первоочередной задачей Уполномоченного. Основой деятельности главного правозащитника является понимание того, что права человека становятся реальной ценностью тогда, когда они надежно гарантированы и защищены. В связи с этим центральное место в его

практике занимает работа с поступающими жалобами и обращениями. Именно в процессе этой работы оказывается конкретная помощь обратившимся гражданам. Необходимо обратить внимание на то, что многие заявители обращаются к Уполномоченному уже после того, как предпринимались попытки найти справедливое решение в различных органах власти, но не все смогли добиться восстановления своих нарушенных или защиты своих нереализованных прав.

Количество жалоб и обращений, поступивших к Уполномоченному с начала 2016 года составляет 317. Только за прошедшую неделю в Аппарат омбудсмена ДНР поступило 242 обращения, содержащие как письменные, так и устные жалобы. Все поступающие обращения можно разделить на 4 категории: нарушение в сфере уголовного права – (2,21%) обращений, нарушение в сфере гражданского права – (3,47%) обращений, административно-правовые нарушения в адрес граждан ДНР – (0,32%) обращений, вопросы социального и гуманитарного характера – (94,01%) обращений (диаграмма 1).

Диаграмма 1

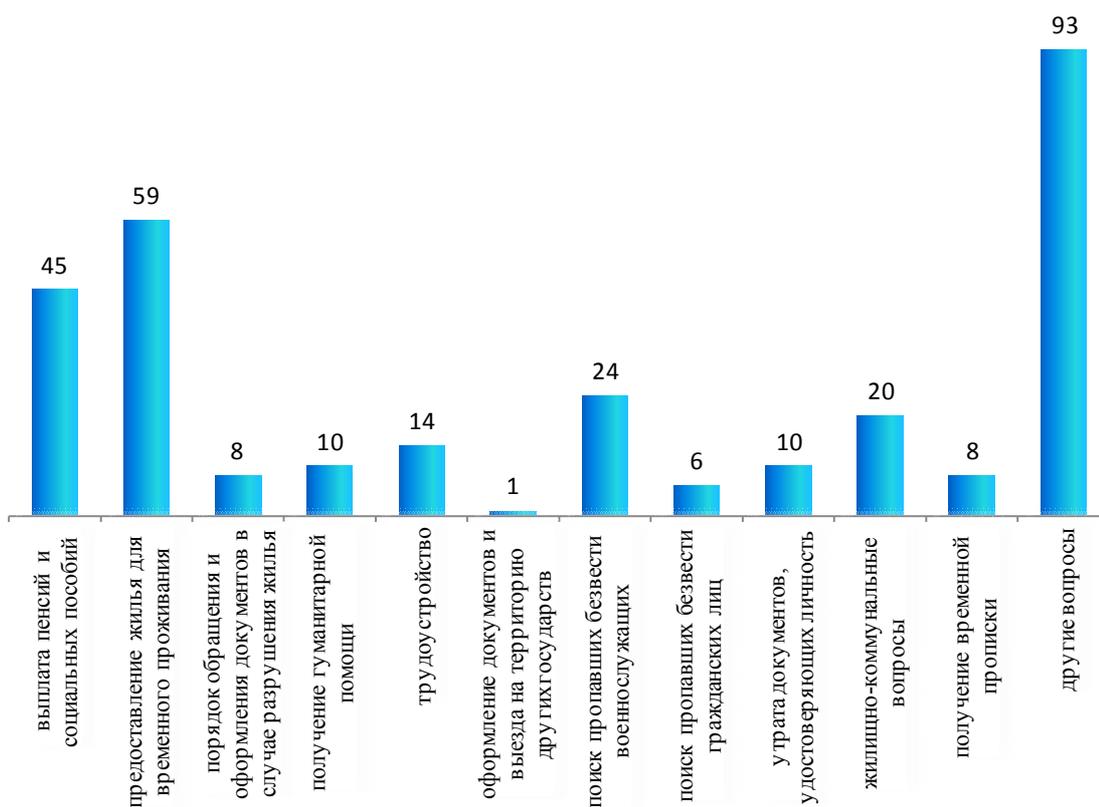
**Количество обращений (жалоб, заявлений)  
граждан, поступивших в Аппарат Уполномоченного по  
правам человека в ДНР по состоянию на 22.01.2016**



Социальное обеспечение – одна из наиболее важных конституционных форм социальной защиты населения. Право на социальное обеспечение означает обязательное участие государства в содержании тех своих граждан, которые из-за нетрудоспособности либо других независящих от них причин не имеют достаточных средств на существование. В адрес Уполномоченного по вопросам социального и гуманитарного характера в период с 23 по 29 января 2016 года обратилось 23 человека (диаграмма 2).

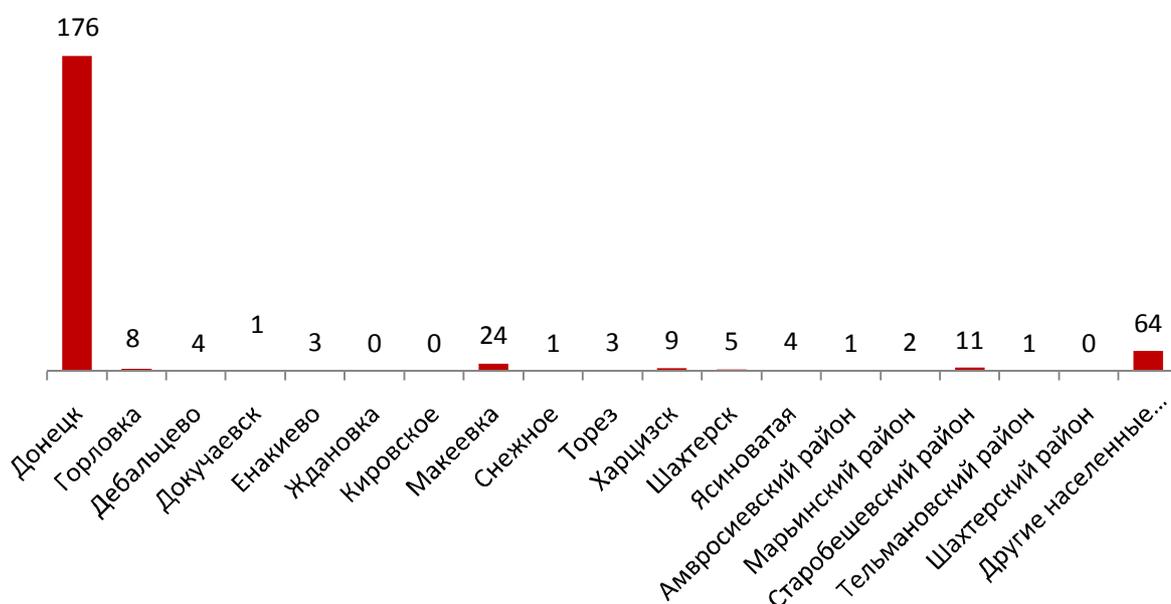
Диаграмма 2

**Количество обращений (жалоб, заявлений) граждан по вопросам социального и гуманитарного характера, поступивших в Аппарат Уполномоченного по правам человека в ДНР по состоянию на 22.01.2016, единиц**



Соотношение количества обращений граждан в разрезе городов и районов представлено на Диаграмме 3.

**Количество обращений (жалоб, заявлений)  
граждан, поступивших в Аппарат Уполномоченного по  
правам человека в ДНР по состоянию на 22.01.2016**



Ежедневно Уполномоченный по правам человека и специалисты Аппарата Уполномоченного ведут личный прием граждан. За прошедшую неделю омбудсменом был осуществлен прием 15 человек. В отдел по работе с обращениями граждан в отчетный период поступило 61 обращение, по телефонам «горячей линии» принято 119 звонков, из них 46 по общим вопросам, 73 по пропавшим без вести и военнослужащим. По электронной почте омбудсмена было принято 10 электронных обращений. Юридическим отделом принято 9 письменных обращений, а также 28 гражданам предоставлены консультации и разъяснения на все интересующие вопросы.

## 1. Статистика и анализ разрушенных объектов инфраструктуры

По состоянию на 29 января 2016 года вследствие военных действий в регионе было частично повреждено (разрушено) более 10288 объектов инфраструктуры.

В г. Донецке разрушено более 6328 объектов, в г. Дебальцево – 209 ед., в г. Горловке – 357 ед., в г. Докучаевске – 46 ед., в г. Енакиево – 251 ед., в г. Ждановке – 91 ед., в г. Кировское – 29 ед., в г. Макеевке – более 1025 объектов, в г. Снежное – 54 ед., в г. Торезе – 118 ед., в г. Харцызске – 706 ед., в г. Шахтерске – 71 ед., в г. Ясиноватая – 544 ед., в Амвросиевском районе – 265 ед., в Волновахском районе – 1 ед., в Марьинском районе – 24 ед., в Новоазовском районе – 5 ед., в Старобешевском районе – 51 ед., в Тельмановском районе – 92 ед., в Шахтерском районе – 26 ед..

В разрезе отраслей разрушено:

- 5720 жилых домов;
- 610 линий электропередач и пунктов распределения электроэнергии;
- 155 объект теплоснабжения;
- 34 объектов водоснабжения;
- 2669 объектов газоснабжения;
- 11 объектов в сфере водоотведения и канализационного хозяйства;
- 65 объекта здравоохранения;

*По данным министерства здравоохранения Республики около трети медучреждений в ДНР, поврежденных обстрелами со стороны ВСУ за время военного конфликта, восстановлены.*

*«По результатам первых недель 2016 года сразу в нескольких городах Донецкой Народной Республики собственными силами и при непосредственном участии Министерства строительства и ЖКХ закончены ремонтно-восстановительные работы объектов*

здравоохранения. На сегодняшний день из 107 поврежденных учреждений полностью сданы 32» - отметили в ведомстве.

- 396 школы и детских садов;
- 53 профессионально - техническое учебное заведение;
- 50 высших учебных заведений;
- 24 объекта в сфере физической культуры и спорта;
- 51 заведений культуры;
- 95 объекта дорожно-транспортной инфраструктуры.
- 56 объектов промышленного производства;
- 88 торговых предприятий;
- 211 объекта других сфер.

## **2. Учет смертности, полученных ранений мирных жителей и военнослужащих в результате боевых действий на территории Донецкой Народной Республики**

С сентября 2014 года в ходе встреч в Минске контактной группы принято уже три документа, регламентирующих шаги по деэскалации конфликта. Однако после каждой договоренностей о перемирие ситуация в регионе остается напряженной. Украинские военные продолжают подвергать обстрелу и минированию территорию Республики.

За прошедшую неделю от минно-взрывных травм в Горловке пострадало три человек.

26 января в пос. Зайцево в посадке на растяжке подорвались двое гражданских человек, женщина (53 года) и мужчина (58 лет). Жители получили множественные осколочные ранения.

26 января в пос. Широкая Балка в результате взрыва гранаты в огороде пострадал гражданский мужчина (22 года). Он получил множественные осколочные ранения шеи, лица, передней брюшной стенки, кистей рук и бедер.

Все пострадавшие были госпитализированы в городскую больницу №2 г. Горловки.

С 23 по 29 января три гражданских человека были госпитализированы с различными степенями тяжести и один человек военнослужащий ДНР погиб.

Напомним, что с начала вооруженного конфликта в Донбассе погибло 3949 человек, среди которых 580 женщин и 3369 мужчин, в том числе 71 ребенок в возрасте до 18 лет. И более 6186 человек получили ранения различной степени тяжести.

### **3. Учет пленных и пропавших без вести военнослужащих и гражданского населения**

Договоренный обмен пленными между Киевом и Донецкой Народной Республикой еще на встрече в Минске 13 января текущего года, по ожиданиям, который должен был произойти до 20 января, был сорван по вине украинской стороны.

Однако власти ДНР продолжают надеяться, что все-таки долгожданный обмен состоится.

«Мы надеемся, что переговорщикам удастся достичь понимания по этому вопросу и до конца января этот вопрос решится: обмен произойдет и наши ребята вернутся домой» – Председатель Народного Совета ДНР Денис Пушилин.

Обмен обязан состояться по формуле «всех на всех», как это прописано в минских договоренностях. Ведь для не больших обменов Киев вносит в списки на обмен случайных граждан и политзаключенных, не имеющих отношения к боевым действиям, когда власти ДНР передают Украине военнослужащих ВСУ, взятых в плен с оружием в руках. А в первую очередь нужно освободить ополченцев, которые уже долгий период находятся в украинском плену, где к ним применяют физические насилия и различного рода издевательства, тем самым нарушая все возможные нормы мирового законодательства.

Так и на очередной встрече в Минске представители Донецкой Народной Республики уже не в первый раз выдвигают компромиссные предложения, однако киевские власти не идут на встречу.

За прошедшую же неделю было зарегистрировано 2 человека задержанных украинской стороной, 1 военнослужащих ДНР и 1 человек гражданский.

На данный момент в местах лишения свободы украинской стороной удерживается около 1106 человек. Среди которых 362 человек военнослужащих, 575 человек находятся в плену просто по политическим убеждениям и 169 гражданского населения, которые не имеют к конфликту никакого отношения.

А также, еще 421 человек числятся как без вести пропавшими. Возможно, они так же могут находиться в украинском плену.

#### **4. Учет вынужденных переселенцев**

Право собственности принадлежит каждому человеку и является одной из основ конституционного строя страны. Стремление обладать собственностью и иметь право на нее - естественное стремление большинства людей. Собственность есть основа подлинной независимости человека и его уверенности в завтрашнем дне. За время военного конфликта на Донбассе собственность многих мирных жителей Республики подверглась разрушению, и люди вынуждены были покинуть свои дома из-за угрозы своей жизни. У всех, временных вынужденных переселенцев общие проблемы: где искать крышу над головой, куда обращаться за медицинской, психологической, правовой помощью, как заработать на жизнь.

С начала боевых действий на территории Донецкой Народной Республики вопросами вынужденных переселенцев и беженцев занимается Аппарат Уполномоченного по правам человека под руководством Дарьи Морозовой. АУПЧ оказывает всяческое содействие, для того, чтобы обеспечить пострадавшим нормальные жизненные условия.

С начала конфликта вынужденными временными переселенцами являются 8632 человека. В период с 23 по 28 января 2016 года в Аппарат Уполномоченного по правам человека по вопросам вынужденных переселенцев обратилось 112 человек. За отчетный период размещено в ПВР 14 человек: г. Донецк – 13 человек, г. Шахтерск – 1 человек. Все они проживают на территории ДНР: в студенческих общежитиях, гостиницах, профилакториях, а также в жилом массиве. Многие мирные жители Донецкой Народной Республике самостоятельно обращались в Аппарат Уполномоченного с предложением об оказании помощи временным переселенцам и принимали к себе домой целые семьи пострадавших. Так в жилом массиве по всей территории Республики зарегистрировано 5243 человек, в том числе 1654 ребенка до 18 лет. В жилом фонде, предоставленных Аппарату Уполномоченного проживает 177 человек, в том числе 86 детей до 18 лет.

Также есть люди, бежавшие от обстрелов, которым некуда идти. За помощью они обращаются в Аппарат Уполномоченного по правам человека, где всем нуждающимся предоставляется места в пунктах временного размещения. Всего на территории Республики создано 83 ПВР, из них 57 функционируют, 26 остается резервом. Свободных мест в пунктах временного размещения с каждым днем остается все меньше. На сегодняшний день 2217 свободных мест, свободных мест в ПВР Аппарата Уполномоченного – 413. Аппаратом Уполномоченного открыто 16 пунктов временного размещения, все они еженедельно контролируются омбудсменом либо руководителем Аппарата. В пунктах временного размещения Аппарата Уполномоченного по правам человека проживает 1640 переселенцев, в том числе 304 детей до 18 лет. В ПВР открытых по всей территории ДНР проживает 3151 временных вынужденных переселенцев, в том числе 584 ребенка до 18 лет.

## 5. Трудоустройство граждан Донецкой Народной Республики

Труд - одно из составляющих условий всей человеческой жизни, основа становления общества, предоставляющая возможность создать для каждого достойный стандарт жизни, соответствующий современному прогрессу. Право человека на труд, закреплено Конституцией Донецкой Народной Республики и является одним из самых принципиальных прав. Так как, достойная заработная плата дает возможность человеку чувствовать уверенность в «завтрашнем дне».

Оказывают содействие гражданам в подборе подходящей работы, в том числе временного характера, предоставляют работодателям услуги по подбору работников Республиканский Центр занятости, а также «Первое Республиканское Кадровое Агентство». В структуру Республиканского центра занятости входят 13 городских и 4 районных центров занятости, Донецкий центр профессионально-технического образования Республиканского центра занятости.

По данным РЦЗ в период с 01.01.2016 по 25.01.2016 года в центры занятости Республики поступило 3145 вакансий. За этот период (с 1 января по 25 января) – обратилось 16762 лиц, ищущих работу, выдано 1389 направлений на трудоустройство, трудоустроено – 564 человек. По состоянию на 25.01.2016 в актуальных базах – 2225 вакансии, на 25.01.2016 – 14859 лиц, ищущих работу, из них принимали участие в работах временного характера 8740 человек.

Донецким центром профессионально – технического образования Республиканского центра занятости постоянно проводятся бесплатные семинары для населения для получения практических навыков: работы на персональных компьютерах; техники и механизации торговых расчетов (работа на кассовых аппаратах); основ предпринимательской деятельности; ухода за больными и престарелыми. Охвачено обучением 53 человека из них закончили обучение и получили сертификаты об окончании обучения 33 человека.

По данным службы за неделю Первое Республиканское Кадровое Агентство сумело трудоустроить для нужд республики 23 человека, из них:

5 человек – грузчики;

7 человек – разнорабочие;

2 человека – журналисты;

4 человека – работники в сферу обслуживания;

5 человек – менеджеры среднего звена.

Так же за прошлую неделю сотрудниками службы трудоустройства было добавлено – 21 вакансия, закрыто – 17 вакансий, отправлено на собеседование – 48 человек.

